



联合国
环境规划署

Distr.: General
20 December 2012
Chinese
Original: English

生物多样性和生态系统服务政府间
科学政策平台全体会议

第一届会议

2013年1月21日至26日，德国波恩

临时议程* 项目7(a)

体制安排：秘书处：联合国环境规划署、联合国
教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织
和联合国开发计划署的联合提案

管理生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台秘书
处：联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联
合国粮食及农业组织和联合国开发计划署的联合提案

秘书处的说明

一. 引言

1. 为开展《釜山成果文件》、联合国大会第65/162号决议和联合国环境规划署(环境署)理事会第26/4号决定所设想和要求的联合国相关组织间的合作，环境署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发署)，于2011年10月3日至7日在内罗毕共同召开了为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台确定模式及体制安排的全体会议第一届会议。在该届会议上，各国政府代表就为平台主办一个单一行政秘书处问题决定，“邀请环境署、教科文组织、粮农组织和开发署提出一份联合提案，重点介绍可能的合作安排，包括电子网络联系，澄清每一个实体的责任，

* IPBES/1/1。



并重点介绍建议的各备选方案的优缺点以及指示性费用”，以供全体会议第二届会议审议。

2. 在2012年4月16日至21日于巴拿马城召开的为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台确定模式和体制安排的全体会议第二届会议上，代表们意识到，四个组织提出的提案只是意向性的，请这四个组织进一步阐述它们的提案，并在平台全体会议第一届会议上提出一个最终提案。代表们要求这四个组织在最终提案中澄清的问题包括：

- (a) 在联合国可持续发展大会关于环境治理的讨论对秘书处安排的可能影响；
- (b) 秘书处与东道国之间的关系；
- (c) 拟设秘书处管理小组与平台的附属机构和主席团之间的关系；
- (d) 估计费用及将如何尽量减少间接费用；
- (e) 区域中心的潜在作用及其与秘书处的关系；
- (f) 对东道机构的承诺的进一步澄清；
- (g) 关于人员和财务适用哪个组织的规则的澄清。

3. 此外，在全体会议第二届会议报告 (UNEP/IPBES.MI/2/9) 附录一中，商定了秘书处的下列职能：

“19. 秘书处将在全体会议的领导下，履行以下指示性行政职能：

“ (a) 安排举办会议并为会议提供行政支持，包括视需要为全体会议及其附属机构编写文件和报告；

“ (b) 协助全体会议成员、主席团成员和多学科专家小组成员履行各自经全体会议决定的职能，包括为平台各利益攸关方之间的沟通提供便利；

“ (c) 为全体会议可能设立的任何工作组之间的沟通提供便利；

“ (d) 传播公共信息，协助开展外联活动和制作相关宣传材料；

“ (e) 编写提交给全体会议的平台预算草案，管理信托基金并编写任何必要的财务报告；

“ (f) 协助调集财政资源；

“ (g) 协助为监督和评价平台工作提供便利。

“20. 此外，全体会议可能会授命秘书处履行技术支持职能，例如为确保平台执行工作方案提供相关协助。此类潜在职能需要在讨论工作方案之后予以拟定，并在全体会议的领导下履行。

“21. 将有一个只处理行政职能的单一中央秘书处。在这一安排中，一个或多个联合国组织和专门机构(例如联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署)可考虑将专职工作人员借调至平台。在初始阶段，秘书处将在一个单一地点运作，同时探讨与区域和专题技术结构的联络问题。”

4. 四个组织的提案考虑到它们可能在这些职能方面设立的实务性安排。根据设想，联合国组织向秘书处提供的行政支助可能包括一个中央协调机构与设在这几个联合国组织区域办事处内的区域中心或其他实体进行联络。因此，该中央协调机构规模相对较小，并且其工作重点是为支持全体会议、主席团和多学科专家小组行使全球行政职能，同时侧重于财务管理和沟通。此外，根据设想，秘书处将在与可能为支持工作方案的区域执行工作而设立的所有区域支助结构/中心进行联络和对其提供支持方面发挥重要作用。

5. 预计将要求联合国这四个组织酌情以其理事会决定和(或)组织首长核准的形式，确认其在具备资金的前提下根据秘书处结构问题最终决定向秘书处提供支助的细节。

6. 尽管联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件提到生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台(大会第 66/288 号决议，附件，第 204 段)，注意到已设立平台，并请平台尽早开始工作，但在可持续发展大会关于环境治理的讨论中似乎很少涉及平台秘书处的未来安排。

7. 在下文第二节中概述了联合提案的理由，指出这几个联合国组织在向平台提供秘书处支助方面开展合作会带来增加值。第三节更详细地考虑了秘书处作为在德国波恩运作的这几个联合国组织间的合作安排可采取何种组织形式以及如何运作，向平台提供行政支助和向可能设立的任何区域中心提供技术支助。这些合作安排可作为这几个相关联合国组织间就向平台提供秘书处支助达成协议的基础，本文件附录一对这些潜在合作安排作了进一步说明。这些安排既包括这几个联合国组织间的意向性安排，也包括平台秘书处与全体会议和(或)主席团间可能确立的关系。针对在为秘书处确定东道安排时可能考虑的因素，附录二概述了联合国四个组织的相关任务、职能和经验，并说明了四个联合国组织各自可能作出的承诺，但这些承诺酌情需经各组织的理事机构同意。

二. 联合提案的理由

8. 四个联合国组织的联合提案可发挥不同组织对秘书处的行政管理的联合集体效益。在支助一些伙伴关系、多边环境协定和其他政府间进程的现有合作基础上，这些效益除开展联合宣传以及四个组织的工作方案与平台之间各种方案联系的集合范围大等各种好处以外，还包括：各组织网络的集合；国家、区域和全球

各级的广泛集体存在；集体财务和监督能力以及妥当安排平台各届会议的集体能力。

9. 四个联合国组织合起来，在世界所有区域的 190 多个国家都有存在。四个组织的网络汇聚了全球各地的科学、能力发展、政策支助和行政专门知识。例如，开发署有 177 个国家和领土的办事处构成的网络，教科文组织的学术性大学结对和网络联系计划包括 130 多个国家的 800 多个机构。环境署的环境和可持续性问全球大学伙伴关系汇聚了全球 120 多所大学。粮农组织在 130 多个国家有存在。联合国各组织的国家委员会是各组织、政府机构和民间社会之间进行联系的重要纽带。

10. 四个组织各自都有管理经常方案以及使用双边政府捐助者、联合国系统、多边开发银行、欧洲联盟委员会、基金会和私营部门提供的预算外资源的信托基金的丰富经验。粮农组织、开发署和环境署是全球环境基金认可的机构，并且全球环境基金目前正在考虑认可教科文组织。环境署、开发署和教科文组织已获认可，成为全球环境基金适应基金的多边实施实体。

11. 每个组织都保持强有力的内部监督职能，在评价与科学和环境相关项目和方案方面拥有大量专门知识，而且在为政府间会议和国际会议提供一切必要后勤服务方面拥有丰富经验，包括世界各地的会议设施、联合国六种正式语文的口译服务、在需要时的饮食和医疗服务、展览与接待空间以及远程会议能力。通过环境署传播和新闻司、教科文组织对外关系和新闻部、粮农组织交流及对外关系办公室以及开发署新闻办公室，每个组织还有协调一致的强大专职传播能力。各组织已通过协调网站、出版物和新闻稿，协作为平台开展宣传。

12. 四个组织就近期几乎所有的国际评估举措进行了双边或集体协调，其中包括：千年生态系统评估、农业科学和技术促进发展国际评估、全球生物多样性展望、农业用水管理综合评估、评估情况评估以及《世界水资源开发报告》。四个组织还同联合国系统若干其他组织一道，成为联合国水机制、联合国海洋网络和联合国能源机制的伙伴。这些机制增强了联合国各组织之间的协调一致，以支持发展中国家为实现有关水、海洋和能源方面的千年发展目标而努力。联合国关于降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放合作方案(降排方案)是 2008 年启动的，目的是协助发展中国家编制和实施这一领域的国家战略；该方案利用了粮农组织、开发署和环境署的召集力与专门知识。开发署-环境署-欧洲联盟委员会贫穷与环境问题联合倡议是处理生态系统和人类福祉之间联系的重要合作。环境署与教科文组织之间一项类似的重要合作是大型类人猿生存伙伴关系。所有四个组织都积极参加联合国环境管理小组，包括生物多样性问题管理小组，以支持其成员国为执行生物多样性战略计划而开展的努力。

13. 自平台问题第一次政府间和多个利益攸关方会议以来，四个组织一直开展合作，包括各机构在以下方面提供的投入：文件编写、议程和会议规划、利益攸关方接触与沟通以及拟定联合宣传战略。

三. 东道模式与拟议合作安排

A. 秘书处的可能结构

14. 按照在确定平台的模式和体制安排的全体会议第一届会议和第二届会议上商定的职能，参照设立和运行其他秘书处结构的经验，就平台中央秘书处结构提出以下提案。拟议结构将使秘书处在设立时得到行政支助，包括在召集会议、为全体会议、主席团和多学科专家小组服务、管理平台信托基金、协助调动财务资源、传播公共信息和协助开展外联活动方面的行政支助。此外，还为整体执行平台工作方案提供行政职能和可能的技术支助，包括在为支持平台工作方案的区域执行工作可能设立的任何区域结构中的工作人员接触并对其进行管理。拟作出此种安排是为了确保在执行工作方案方面统一采用程序和政策（例如，同行审查程序、产出的样式和列报、财务安排和进度报告的行政程序等）。

15. 工作人员的拟议职等是基于有关相较于联合国工作人员职等的可能责任的初步分析，和与现有联合国托管的秘书处职能进行的比较。将在最后确定职务说明后确认职等。但最终结构将取决于平台可用的商定预算，秘书处为实施工作方案提供行政和技术支助的范围，以及区域支助结构的设立情况和性质。

头衔	职等	职能
秘书	D-1	秘书处负责人
高级方案干事	P-5	副秘书长，负责监督工作方案
评估干事	P-3/4	管理和协调评估职能
能力建设干事	P-3/4	管理和协调能力建设
知识生成干事	P-3/4	管理和协调知识生成
政策支助干事	P-3/4	管理和协调政策支助
财务干事	P-3	信托基金管理和财务安排
方案干事	P-3	与利益攸关方的沟通和联系
协理方案干事	P-2	会议规划和支持
行政支助人员(x3)	G-5	向平台的运作提供行政支持

16. 波恩秘书处上述拟议结构所需的年度预算大约为 130 万欧元。但是，预计拟议工作人员的征聘工作将以递增方式进行，四名工作方案协调支助人员以及副秘书的职位可能要在其他人员的配置到位之后征聘（秘书处预算的进一步细目，见 IPBES/1/10）。

17. 平台秘书员额拟由平台信托基金全额供资，其他职位或以由信托基金出资征聘拟议工作人员的方式填补，或是在四个联合国组织作出决定后通过工作人员借调、租借或交换安排提供（见附录二）。此类安排须经相关联合国组织核准，包括必要时由其理事机构核准，并应使信托基金用于支付秘书处费用的所需预算减少。

B. 可能的运行模式与协作安排

18. 在平台全体会议第一届会议上对秘书处的行政托管作出决定前（依照 UNEP/IPBES.MI/2/9 的附件二第 4 段），四个联合国组织原则上商定了为平台秘书处提供行政托管的以下安排。

19. 四个联合国组织将协作提供对秘书处的行政监督，并就通过附录一所预期的协作安排提供的支助开展协作。与此同时，对应平台的四个主要职能，各个组织将带来与管理平台工作方案的不同部分有关的具有增值作用的专门知识和经验，具体情况如下：

- (a) 教科文组织与管理平台知识生成方案部分有关的专门知识和经验；
- (b) 环境署和粮农组织与管理平台评估方案部分有关的专门知识和经验；
- (c) 开发署与管理平台能力建设方案部分有关的专门知识和经验；
- (d) 各个组织对平台的政策支助职能提供的行政支助。

20. 为确保每个组织对秘书处的整体运转作出贡献，并有效协调各组织对秘书处的投入，四个组织将设立由各组织高级工作人员组成的“管理小组”，与平台主席团协商监督平台秘书处的行政工作。

21. 管理小组主要职能包括：(a) 在全体会议作出正式评价前，对秘书处有效执行分配给它的行政任务的情况进行初步整体评价（这将得到全体会议根据 UNEP/IPBES.MI/2/9 附录一第 25 段决定定期作出的独立和外部审查和评价的补充）；(b) 与主席团协商甄选秘书处秘书并评估其业绩，以及对秘书处人员配置状况进行行政监督，包括借调工作人员的情况。秘书在平台管理小组领导下，依照全体会议指示并酌情与管理小组协商，履行与秘书处日常业务有关的行政和协调职能。

22. 本联合提案附录一载列四个联合国组织向平台提供秘书处支助的合作安排协议草案。预计合作安排将根据全体会议第一届会议的成果加以更新，随后由四个联合国组织的负责人代表其理事机构或管理机构或由各机构本身达成协议。

23. 此外，四个联合国组织商定，为秘书处征聘的工作人员将只依照四个联合国组织中一个组织的规则，通过竞争性进程作出任命(见附录一)，四个联合国组织将按照本文件附录二中预计发出的聘用通知，根据各自管理机构 and (或) 理事机构的决定和授权，向秘书处借调、租借或指派工作人员。

24. 除了根据联合提案这一节中介绍的并在附录一中详细说明了模式分担联合管理秘书处和信托基金的责任外，四个联合国组织打算根据各自的相关专门知识，向全体会议及其附属机构和为执行平台工作方案设立的任何工作组和其他机构提供方案支助。

25. 四个联合国组织还将促进秘书处与设立的任何相关专题和区域技术结构、包括以下详细说明了四个联合国组织的结构之间的高效联络。

26. 与德国政府进行的持续讨论正在取得进展，以确保临时秘书处在波恩的存在，并确立长期东道国安排，这些安排将在全体会议商定秘书处体制安排后最后确定。预计负责管理秘书处的组织和德国政府之间将签订一个东道国协定，其中将根据有关联合国在波恩存在的现有安排，进一步详细说明秘书处和东道国之间的关系。

C. 区域中心的潜在作用及其与秘书处的关系

27. 为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台确定模式及体制安排的全体会议第二届会议要求四个联合国组织，除其他外，澄清区域中心的潜在作用及其与秘书处的关系(UNEP/IPBES.MI/2/9, 第 32 段)，为响应此要求，下文阐述了一些问题和建议，供全体会议审议。

28. 参加在巴拿马城召开的全体会议第二届会议的代表通过了体制安排，商定将建立一个只处理行政职能的单一中央秘书处，同时确认全体会议可能会授命秘书处履行技术支持职能。同时还商定，在初始阶段，秘书处将在一个单一地点运作，同时探讨与区域和专题技术架构建立联系。根据其中概述的拟议安排，联合国各组织将促进中央秘书处、所设立的任何区域和专题技术架构以及四个组织中可进一步支持平台工作方案执行的任何相关的专题和区域技术架构之间建立有效的三方联系。

29. 在向由各区域中心主导的区域工作方案提供支持方面，联合国各组织将与秘书处保持密切联系。关于为支持工作方案在区域的执行而可能设立的任何区域支持架构，拟由秘书处发挥向其提供总体技术支持并进行监督的关键作用。因此，预计秘书处中可能设立分别负责平台每项职能的专门干事，其中包括一个评估干事、一个能力建设干事、一个知识生成干事、一个政策支助干事；无论是在全球

范围，还是利用区域中心为在区域落实这些职能提供协调，他们每个人都将在协调该平台的相关职能方面发挥关键作用。因此，联合国各组织需要与这些干事密切联络，以便为在区域及全球履行上述四项职能增加价值。

30. 在区域中心的作用方面，提出以下几点供全体会议审议：

(a) 在很大程度上，该平台的工作方案可在区域(和次区域)层面执行，并通过秘书处来履行全球和区域间协调职能；

(b) 可对支持在区域一级交付工作方案的工作进行整合，由各区域单一的区域架构为该平台的所有四项职能提供支持；

(c) 可在联合国的五个区域的每一区域确定或设立一个区域支持架构，从而支持工作方案在各区域的执行；同时注意到，预计将按照多学科专家小组的最新区域架构对实施工作方案的区域架构进行更新；

(d) 可为各区域架构和在区域执行工作方案确定与平台总目标、各项职能和运作原则有关的目标，从而确保各区域采取协调一致方式，协同努力；

(e) 可由中央秘书处监测区域架构的工作进展情况，区域架构通过中央秘书处向全体会议提供经核对的叙述式报告和财务报告；

(f) 中央秘书处工作人员的职能可包括：监督、协调并监测区域架构的工作，确保各中心行政和程序的一致性并接收其定期报告；

(g) 主办区域架构的安排可考虑多种方案，其中包括利用联合国组织的区域办事处；邀请各国政府或指定的国家或区域实体提供财务和(或)实物资源，以在特定区域主办一个区域架构；

(h) 全体会议可确定一个程序，此区域的平台成员将利用该程序来确定主办各区域支持架构的最终安排；这些伙伴和秘书处之间可签署谅解备忘录，各区域支持架构的专职工作人员将据此获得向中央秘书处汇报工作的更多机会；

(i) 各区域架构可配备 2-3 名专职工作人员，并对其职能进行分配，这样平台所有四项职能有关方面的工作都有一名工作人员负责；

(j) 只有在东道国政府或组织的支助不足以支付区域工作人员费用时，才动用平台的核心资源；

(k) 平台的核心资源将用于实施区域工作方案，并利用区域架构依照全体会议关于额外资源的决定所筹集的资源对此进行补充；

(l) 可邀请联合国各组织向区域架构提供技术和方案支持；

(m) 可设立区域工作组，在区域架构的支持下根据需要监督区域评估和其他工作方案活动。

附录一

联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署关于履行生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台秘书处职能的合作安排草案

联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发署)(以下称“各组织”):

注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题第三次特设政府间和多个利益攸关方会议(2010年6月7日至11日,大韩民国釜山)达成的协议,即为促进生物多样性的养护和可持续使用、人类的长期福祉以及可持续发展,应当设立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台,以加强在生物多样性和生态系统服务方面科学与政策的结合,平台的总体职能如下:

(a) 在适当规模确定决策者所需的关键科学信息并进行优先排序,通过与主要科学组织、决策者和筹资组织开展对话,促进创造新知识的工作,但不应直接开展新的研究;

(b) 对有关生物多样性和生态系统服务的知识状况及其相互联系开展定期和及时的评估,包括综合性全球评估和区域评估,必要时亦可包括次区域评估,以及适当规模的专题和由科学查明并由全体会议决定的新问题。这些评估必须在科学上可信、独立而且经过同行审查,必须查明不确定之处。应当有明晰和透明的分享和输入相关数据的程序。新平台应维护一份相关评估目录,确定区域和次区域评估的必要性,并酌情协助促进对次区域和国家评估的支持;

(c) 通过确定与政策有关的工具和方法,例如在评估中形成的工具和方法,支持政策的制订和执行,以使决策者能够获得这些工具和方法,并在必要时推动和促进其进一步发展;

(d) 对关键的能力建设需求进行优先排序,以在适当层次改善科学政策互动机制,然后按照全体会议的决定,为与其活动直接相关的最高优先级的需求提供并呼吁提供财政支助和其他支助,通过提供具有传统和潜在供资来源的论坛,促进资助此类能力建设活动。^a

回顾确定生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台模式和机构安排

^a UNEP/IPBES/3/3, 附件, 第6段(a)-(d)。

的全体会议第一届会议(2011年10月3日至7日,内罗毕),邀请各组织提交主办平台行政秘书处的联合提案,该联合提案应重点说明可能的合作安排,包括电子网络联系,并明确每个实体的职责;^b

注意到确定生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台模式和机构安排的全体会议第二届会议(2012年4月16日至21日,巴拿马城),要求各组织进一步阐述其提案,并在平台全体会议第一届会议上提出一个最终提案;^c

承认确定生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台模式和机构安排的全体会议第二届会议,请环境署与相关政府以及教科文组织、粮农组织、开发署和德国政府合作,继续提供临时秘书处,以便组织平台全体会议第一届会议,接收各方为该平台提供的财政支持,并在平台信托基金设立后,将此类捐款的剩余部分转交该信托基金;^d

鉴于确定生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台模式和机构安排的全体会议第二届会议商定了该平台的行政管理职能;^e

兹议定如下:

1. 总则

1.1 秘书处各项职能列于 UNEP/IPBES.MI/2/9 号文件附录一 E 节。

1.2 根据秘书处各项职能以及合作安排的各项规定,各组织将联合履行平台的秘书处职责。

1.3 各组织将承担合作安排所述职责,支持有效和高效地履行平台秘书处的各项职能。

2. 工作机制

2.1 各组织将分担履行合作安排所述职责的全面责任。各组织将指定高级代表参加管理小组,管理小组将由每个组织各派一名代表组成。

2.2 管理小组将与全体会议主席团协商,监督秘书处的行政工作。

2.3 秘书处由平台秘书负责,管理小组经与全体会议主席团协商,根据全体会议可能确定的条件,共同甄选秘书。管理小组与全体会议主席团协商,评估秘书业绩。秘书的首次任期为三年,只能连任一次。

^b UNEP/IPBES.MI/1/8, 附件三, 第 6 段。

^c UNEP/IPBES.MI/2/9, 第 32 段。

^d 同上, 附件二, 第 5 段。

^e UNEP/IPBES.MI/1/8, 附件二, 第 20 段。

2.4 秘书处将协助平台，并将履行下列指示性行政管理职能：

(a) 组织会议并为会议提供行政支助，包括按照需要编写向全体会议及其附属机构提供的文件和报告；

(b) 协助全体会议、主席团、多学科专家小组及全体会议设立的任何附属机构的官员履行其各自由全体会议赋予的职能，包括为平台各利益攸关方之间的沟通提供便利；

(c) 为全体会议可能设立的任何工作组之间的沟通提供便利；

(d) 传播公共信息，协助外联活动以及制作相关宣传材料；

(e) 编制提交全体会议的平台预算草案，管理(各项)信托基金并编写所有必要的财务报告；

(f) 协助调集财政资源；

(g) 协助对平台工作进行监督和评价；

(h) 根据全体会议可能提出的要求，履行相关任务。

2.5 各组织将依照各自管理机构和(或)理事机构的决定和授权、秘书处的人员配置结构和全体会议核定的预算，为秘书处提供并选派工作人员。

2.6 将依照环境署规则，在与管理小组协商后任命平台秘书处内部工作人员。在任命秘书处工作人员时，将首要考虑确保最高标准的效率和技术能力，同时适当考虑广泛地域代表性和性别平等。

3. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台信托基金的管理

3.1 各组织提议，全体会议将授权开发署多伙伴信托基金办公室为该平台设立一个专门的信托基金，接收并管理用于平台工作的资金，并设计一个治理结构来满足平台需求，除平台总体治理安排外，还将考虑到秘书处的协作行政安排(有关多伙伴信托基金机会和现有安排的更多详情可查阅<http://mptf.undp.org>)。^f

4. 最后条款

4.1 现有合作安排应被视为构成各组织之间的协议，在各组织或其授权代表签署后立即生效。

4.2 经各组织商定，可修正或终止上述合作安排。

^f 信托基金的这些协作安排预计将根据平台全体会议首届会议的成果进行更新，并于随后由四个联合国组织的首长代表各组织理事或管理机构，或由这些理事或管理机构商定。

4.3 只要在退出日期前一年通知其他组织和全体会议，各组织可随时退出本协议。在此情况下，各组织应采取一切必要措施，以适当形式敲定根据本协议开展的联合活动，以确保持续履行秘书处职责。

附录二

四个组织的相关任务、经验和预期贡献

联合国环境规划署

任务、职能和经验

1. 设立联合国环境规划署(环境署)时赋予的任务是：经常不断地审查世界环境状况，以期使各国政府能够充分和适当地考虑到正在出现的、具有广泛国际意义的环境问题。环境署的使命是：激励各国和各国人民，向其提供信息，使其能在不损害子孙后代生活质量的情况下提高生活质量，从而在爱护环境方面发挥领导作用并鼓励建立合作伙伴关系。环境署与各国和所有主要群体及利益攸关方合作，不断审查全球和区域环境状况，及早查明威胁，支持制定良好的环境政策并协助各国成功落实环境政策，以增强科学与政策的结合。生态系统管理与生物多样性养护是环境署任务的核心。

2. 环境署在向主办科学领域秘书处和行政管理秘书处提供行政和方案支助方面具有丰富经验。此类秘书处所属公约和机构包括各种多边环境协议(包括《生物多样性公约》、《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《保护移栖物种公约》和各区域海洋秘书处)以及科学咨询机构等(包括环境署还为其发起 2010 年科学院间委员会审查进程的政府间气候变化专门委员会、千年生态系统评估、全环基金科学和技术咨询小组、联合国原子辐射影响问题科学委员会、环境署国际资源专家组)。环境署还与所主办的秘书处建立了良好的方案工作关系，这些方案包括例如通过排放差距分析进行的气候变化科学方案、气候变化适应方案以及联合国关于降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放的合作方案。生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的科学事务方面存在很多类似的重要机会。环境署目前的工作方案分为下列六个次级方案：生态系统管理；环境治理；气候变化；有害物质；灾害与冲突；资源效率。这些专题领域都获得最近通过的“科学战略”的支持。该战略支持环境署努力增强对成员国的科学支助和加强科学与政策的结合。

3. 40 年来，环境署一直参与管理和支持评估、预警、知识生成、政策支助、能力建设和宣传活动。环境署在科学评估方面的经验包括：在千年生态系统评估及后续进程、生态系统和生物多样性经济学研究、全球环境展望系列评估(第五次综合评估于 2012 年启动)中发挥牵头作用，为国际农业科学和技术促进发展评估、海洋评估情况评估及许多其他区域评估和主题评估(包括与环境署世界养护监测中心和克罗珀基金会合作，在地方、国家和区域三级协调全球以下一级评估网络

的 60 多项评估) 作出贡献。环境署的结构中包括一个专职开展评估活动的预警与评估司，专门负责生态系统管理的环境政策执行司和环境法律和公约司。

4. 环境署支持发展中国家的能力建设，包括在国家和次区域两级建设开展科学评估的能力。2005 年，环境署理事会第二十三届会议通过了《巴厘技术支助和能力建设战略计划》，将其作为框架，用以指导环境署加强各国政府的发展能力和经济转型国家的能力，以按照理事会方案目标实现环境上可持续的成果。《巴厘战略计划》授命环境署开发和更新一个数据库，提供关于环境署等有关各方目前开展的技术支助和能力建设活动的信息，并提供与相关伙伴的方案链接。《巴厘战略计划》还规定，南南合作是实现该计划所确定的能力建设和技术支助目标的主要机制之一。

5. 环境署目前正在与联合国各组织及各类政府间组织、科学界团体和广大民间社会组织等其他伙伴在支持将科学纳入政策方面成功开展多项伙伴合作。环境署通过其主要群体和利益攸关方处，与可持续发展、生物多样性养护、自然资源管理和经济学等领域各主要团体的广大利益攸关方共同开展工作。环境署在管理伙伴关系、捐助方和方案基金方面拥有丰富经验。环境署目前管理 80 多个信托基金。

联合国环境规划署与平台

6. 在关于生物多样性和生态系统服务领域加强科学与政策结合的讨论中，环境署从一开始就处于中心位置。环境署主持了千年生态系统评估，并向生物多样性科学专门知识国际机制提供了支助。此后，环境署于 2008 年 11 月 10 日至 12 日在马来西亚普特拉贾亚召开了一次政府间和多个利益攸关方会议，以讨论生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。在环境署理事会第二十五届会议上，提交了第一次会议的成果。在此次会议上，环境署理事会通过了关于该平台的第 25/10 号决定，要求环境署进一步研究如何加强科学与政策的结合。该理事会请环境署于 2009 年举行关于该平台的第二次政府间多个利益攸关方会议。该会议于 2009 年 10 月 5 日至 9 日在内罗毕举行。2010 年 2 月，环境署理事会第十一次特别会议在印度尼西亚巴厘举行，会上提交了平台第二次会议的成果。此后，在其关于该平台的 SS. XI/4 号决定中，理事会核准召开关于该平台的最后一次会议。

7. 2010 年 6 月，环境署在大韩民国釜山召开了关于该平台的第三次也是最后一次会议。联合国大会第六十五届会议审议了这次会议的成果，包括关于设立该平台的决定。联合国大会第 65/162 号决议请环境署召开一次全体会议以确定一个生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的模式及体制安排。环境署理事会第二十六届会议在第 26/4 号决定中决定，应联合国大会的要求，在与所有相关组织与机构磋商后，召集一次全体会议，以推动平台全面投入运转。理事会在该决定中还请环境署执行主任继续促进落实该平台的进程，直至建立秘书处，并

提出意向，表明环境署有意主办秘书处或提供其他支持。该意向将与其他组织提出的意向一起予以审议。

联合国环境规划署对平台的预期贡献

8. 环境署预计将以专门借调或指派一名专业干事的方式来为秘书处作出直接贡献，但须获得其理事会批准。此外，环境署的方案工作人员将在政策和法律支助、生物多样性和生态系统管理、评估和监测以及宣传和公众意识等领域作出知识、方案和行政管理方面的贡献，从而对该平台作出重要的实际贡献。该小组将与平台秘书处协作，支持平台的总体行政工作及其工作方案，以促进环境署相关方案和活动对平台工作方案的贡献，并利用该平台的工作，为环境署的工作方案提供更多信息，并加强环境署的工作方案，

联合国教育、科学及文化组织

任务、职能和经验

9. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的任务是通过教育、科学、文化、传播与信息，促进建设和平、消除贫穷、可持续发展和文化间对话。本组织重点关注五个总体目标：动员可持续发展方面的科学知识和政策；实现优质的全民教育和终身学习；应对新出现的社会和伦理挑战；促进文化多样性、文化间对话与和平文化；通过信息与传播，建立包容性的知识社会。教科文组织自 1945 年成立以来，发展和运营了各种政府间机构、方案和安排，所依据的模式类似于运行该平台将依据的模式。迄今为止，教科文组织的 35 个研究所和中心也为自然科学领域的方案重点项目作出了贡献。

10. 教科文组织在水、海洋和陆地生态系统领域长期开展政府间和国际科学方案工作，在与该平台直接相关的科学界拥有广泛的网络。教科文组织长期以来还在制定环境领域规范标准方面发挥积极作用。例如，教科文组织为《保护世界文化和自然遗产公约》提供秘书处服务，并担任《湿地公约》（《拉姆萨尔公约》）的法定保存机构。教科文组织向定期召开的其各政府间和国际科学方案理事机构的法定会议以及其各项公约缔约方会议提供服务。

11. 教科文组织有多个政府间和国际科学方案处理与生物多样性和生态系统服务有关的问题。国际水文方案，除其他事项外，涉及生态水文学和淡水生态系统；教科文组织主办的世界水资源评估方案负责协调旗舰出版物《世界水资源开发报告》，其中包含生物多样性和生态系统服务部分；政府间海洋学委员会所从事的工作，除其他事项外，包括盘点海洋生物多样性，生成关于海洋过程和海洋生物多样性的知识，以及为全球海洋环境状况报告和评估作出贡献；人与生物圈方案通过世界生物圈保护区网络，促进陆地生物多样性和生态系统服务方面的国际合作研究和能力建设活动。教科文组织的社会转变管理方案在社会科学领域履行与此相同的职能。国际水文方案、政府间海洋学委员会、人与生物圈方案和社会转

变管理方案依靠国家委员会系统，通过与主要国家科学组织、决策者和筹资组织开展对话，促进生成知识的工作。教科文组织参与评估方面的工作，包括共同主办千年生态系统评估和农业知识、科学和技术促进发展国际评估。教科文组织还与联合国其他机构和组织合作，共同设立了全球海洋观测系统(通过其政府间海洋学委员会)和全球陆地观测系统。

12. 教科文组织促进成员国和科学家参与各种国际生物多样性研究方案和全球观测系统。这些研究方案和系统的工作重点是有关生物多样性和生态系统服务的参数和程序，包括通过卫星监测自然界的世界遗产所在地和其他有关地点。教科文组织是国际生物多样性科学项目这一国际研究方案和生态系统变化与社会方案的创始和主办机构之一。这两个方案提供国际多学科研究框架，以解决生物多样性的丧失和变化所带来的复杂科学问题。

13. 教科文组织的科学政策和能力建设方案可协助该平台履行政策回应和能力建设职能，特别是提供技术援助以根据有关国家战略和行动计划将已确定的政策回应措施投入运作。教科文组织在文化领域的任务，使它非常适合于支持在该平台下开展的评估和其他活动，以及思考文化服务和人类因素对生物多样性的影响。教科文组织所领导的世界科学知识和技术道德委员会可通过制订道德原则，为决策者提供超出功利因素范围的标准来协助履行评估和政策回应职能。这个方面对确保该平台具有相关性至关重要。

联合国教育、科学及文化组织与平台

14. 教科文组织为全球生态系统的试验性分析项目作出了贡献。该项目的结果是制订了千年生态系统评估。教科文组织还是千年生态系统评估的主办方之一及其主席团成员，并且是后续专题研讨会的主席团成员。该专题研讨会的一项结果是成立了次全球评估以及制订了各种国际研究方案，以填补所确定的知识空白。

15. 2005年，法国与教科文组织召开了“生物多样性：科学与施政”国际会议。该会议的主要成果是决定发起关于生物多样性科学知识国际机制的磋商进程。此进程后与千年生态系统评估后续进程融合，成为关于该平台的单一政府间和多个利益攸关方进程。

16. 在2010年10月举行的教科文组织执行局第一百八十五届会议上，注意到2010国际生物多样性年期间生物多样性科学和政策方面的重要发展，包括《釜山成果文件》。执行局注意到，如果设立政府间科学政策平台，教科文组织希望寻求与该平台建立机构联系。执行局对教科文组织与环境署、开发署、粮农组织就该平台开展的卓越合作表示满意，并期望在该平台正式建立之前以及之后继续开展这一合作。2010年11月教科文组织第三十六届大会通过教科文组织2012-2013年方案与预算，其中包括一项关于可持续和公平地利用生物多样性与生态系统服务的预期成果。为此，全教科文组织生物多样性倡议(包括自然和社会科学、文

化方面、信息沟通、教育、公共宣传)将可加深对生物多样性丧失问题和生态系统服务问题的了解,并有助于寻找解决这些问题的办法。教科文组织对该平台的参与和支持将成为其生物多样性倡议的一个整体组成部分。

17. 自从在巴拿马举行全体会议续会以来,教科文组织一直在协调确定和讨论有关一个概念框架草稿的主要问题的初步工作,以便将该框架作为该平台第一次全体会议的参考文件。教科文组织还牵头开展了一个讨论进程,以便就在该平台承认和促进传统和土著知识方面提供指导,关于这一方面,将在第一次全体会议上介绍初步反思情况,以作为一份参考文件。此外,教科文组织还就可能采取哪些方法与全球观测网络互动、所设想的该平台的前瞻功能以及有关该平台的评估报告的范围选择进程的主要问题进行了一些初步思考。教科文组织期待协助该平台今后工作的这些方面及其他方面。

18. 目前,一些来自生物多样性科学和政策、传统和土著知识、社会科学等领域的方案专家以及行政人员在参与有关该平台的工作,包括教科文组织外地办事处的专业人士。

联合国教育、科学及文化组织对平台的预期贡献

19. 教科文组织预计将通过其工作人员在生物多样性科学和政策、传统和土著知识、社会科学以及传播和公共认知等领域的脑力劳动和方案工作,为平台作出重要实质性贡献。教科文组织将与秘书处协作,支持平台的工作方案,促进教科文组织相关方案、网址、网络和活动对平台工作方案的贡献,并利用平台的成果来丰富和加强教科文组织工作方案的相关领域。

联合国粮食及农业组织

任务、职能和经验

20. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)的任务是提高营养水平,提高农业生产率,改善乡村人口的生活和促进世界经济增长。在消除饥饿和实现人人享有粮食安全方面,生物多样性及相关的生态系统服务至关重要。客观了解世界生物多样性状况并对其进行透彻分析,是制订旨在养护和可持续使用粮食和农业生物多样性的有效政策的关键要求。粮农组织通过其机构、条约、公约和协议,参与各种面向国家的生物多样性(组成部分)评估。

21. 事实表明,在定期评估世界粮食和农业生物多样性状况方面,粮农组织一直做得很好。粮农组织政府间粮食和农业遗传资源委员会指导了有关粮食和农业生物多样性的两份全球评估报告的编写,即:《世界粮食和农业植物遗传资源状况》(1996年,2010年第二次报告)和《世界粮食和农业动物遗传资源状况》(2007年)。针对上述评估并以之为基础,委员会拟定了政策、行动计划、行为守则和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》,所有这些文件都确认,在国家和国际两

级制订养护和可持续使用粮食和农业生物多样性的有效政策方面，可信的科学资料和分析具有相关性。

22. 委员会 10 年期滚动工作方案规划对世界粮食和农业植物、动物、森林和水生遗传资源状况的全球评估，最终将促成对世界粮食和农业生物多样性状况的首次全球综合评估(定于 2017 年完成)。目前，委员会有三个附属政府间技术工作组，分别负责植物遗传资源、动物遗传资源以及森林遗传资源，处理粮食和农业植物、动物和森林遗传资源方面的具体问题。

23. 粮农组织还负责收集、汇编和分析与粮食和农业生物多样性有关的数据和资料，特别是在森林和渔业方面。粮农组织的一些全球数据库也具有相关性，其中包括粮农组织关于世界粮食和农业土地和水资源状况的旗舰报告、全球土地覆被网络的国家和区域土地覆被制图、全球农业生态区方案、全球陆地观测系统、时间序列渔业统计通用软件以及全球土地退化评估。全球森林资源评估方案、《世界森林状况》和《世界渔业和水产养殖状况》等粮农组织旗舰出版物也定期分析与生物多样性和生态系统服务有关的问题。所有这些评估都对粮农组织成员及其理事机构的政策制定具有指导意义。近几期年度出版物《粮食和农业状况》也讨论了与这一进程有关的问题，如生物燃料(2008 年)、向农民支付环境服务费用(2006 年)和农业生物技术(2004 年)。

24. 粮农组织与着眼于加强政府间合作的其他国际组织、进程和机制以及政府间机制合作，对生物多样性和生态系统服务状况及其与人类福祉之间的关系进行分析，以支助各级决策。例如，粮农组织参与全球生物多样性展望、千年生态系统评估以及农业知识、科学和技术促进发展国际评估。

25. 粮农组织和环境署于 1989 年联合采用了事先知情同意程序，并联合履行《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的秘书处职能。粮农组织在秘书处发挥作用，利用与其区域和次区域办事处的合作以及降低农药风险领域的现有工作支柱。秘书处提供高危农药制剂的数据收集工具，特别是资料袋，从而有助于建设评估和管理农药对人体健康和环境产生风险的能力。

26. 从成立之初起，能力建设一直是粮农组织的任务核心。现在，能力建设是粮农组织新战略框架强调的一项核心职能，该框架鼓励发展中国家设计并实施国家政策，通过可持续农业、农村发展以及养护和可持续使用生物多样性，帮助减轻贫穷和促进粮食安全。

联合国粮食及农业组织与平台

27. 粮农组织最高理事机构，即粮农组织大会的第三十七届会议注意到为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题第三次不限成员名额特设政府间和多个利益攸关方会议的成果。大会认识到粮农组织在世界粮食和农业遗传资源

状况定期评估以及有关生物多样性和生态系统服务的其他评估中的经验和长期作用，欢迎各国政府决定设立该平台。粮农组织大会第 14/2011 号决议请粮农组织总干事与环境署和其他相关国际组织和机构紧密合作，筹备即将召开的关于如何运作该平台的会议；并授权总干事提议与其他相关国际组织一道设立和(共同)主办或以其他方式支持该平台，前提是各项费用由预算外资源解决，并将根据粮农组织现行的支助费用政策，适当偿还行政和业务支助费用。

联合国粮食及农业组织对平台的预期贡献

28. 粮农组织预计，其工作人员将在政策和法律支持、生物多样性和生态系统管理、评估和监测以及宣传和公众意识等领域作出知识、方案和行政方面的贡献，从而对该平台作出实际贡献。粮农组织团队将与该平台秘书处合作，支持该平台的工作方案，促进粮农组织有关方案和活动对该平台的工作方案的贡献，利用该平台的工作，向粮农组织工作方案提供信息，并加强粮农组织工作方案。粮农组织的任何承诺需经粮农组织的内部核准程序同意，包括粮农组织理事机构，根据其规则进行核准。

联合国开发计划署

任务、职能和经验

29. 联合国开发计划署(开发署)成立于 1966 年，是联合国的全球发展网络，也是一个为帮助人民改善生活而倡导变革并帮助各国获得知识、经验和资源的组织。开发署在 177 个国家和领土开展工作，支助各国拟定和分享解决方法，应对四个重点领域的挑战：环境与持续发展；减少贫穷和实现千年发展目标；民主治理；危机预防和恢复。跨部门方法使这些领域与交付多个红利之间有着协同作用。在每一个国家办事处，开发署驻地代表还经常担任整个联合国系统发展活动的驻地协调员。开发署通过这样的协调，努力确保最有效地使用联合国和国际援助资源。经过几十年成功交付其多方面的发展任务，开发署有着强劲的业绩记录，是各国政府值得信赖的合作伙伴。开发署业已证明的在形成推进人类可持续发展的尖端思路和新方法方面的能力，也使它成为全球政策舞台上的一个主要参与者。

30. 开发署有着联合国系统内最大的生物多样性和生态系统方案，在 146 个国家开展工作，管理着 512 个生态系统和生物多样性项目，这些项目有全球环境基金和其他资金价值 15 亿美元的资金，合作资金达 35 亿美元。生态系统和生物多样性方案成功地帮助在 85 个国家建立了 2 000 多个保护区，占地 2.72 亿公顷；参与 38 个国家的生产部门和发展规划中的干预措施，占地 2.44 亿公顷；在 71 个国家促进基于生态系统的适应或减缓气候变化工作。通过提供政策和技术咨询，获得资金支持，并制定和实施帮助展示出良好的生物多样性管理做法的方案以及建设维持这些方案的能力，开发署帮助各国养护和可持续使用生物多样性，获取对人的福祉及其发展努力至关重要的生态系统服务。该方案已产生关于这一领域

的最佳做法的强有力的知识体系，并具有根据与从事生物多样性的状况、驱动力、趋势和前景等方面的工作的科学界互动而决策的丰富经验，重点是不断变化的生物多样性对人类福祉的影响。

31. 开发署的地位非常适合为科学、政策和当地实施之间牵线搭桥。开发署在区域局和总部有民间社会组织和土著人民协调中心，该署努力加强和扩大社区在制定政策中的声音，在上游政策工作(创造国内和国际有利条件)和下游交付工作(本地资源管理和项目交付)之间架起桥梁。除了生态系统和生物多样性项目众多外，这些项目中 73%涉及当地社区、土著人民、基于社区的组织、当地政府和非政府组织，开发署还在实施两个重点关注当地规模的方案。首先是开发署实施的全球环境基金小额赠款方案，开发署已与世界各地的社区合作近二十年，以解决严重的环境问题。该方案已经为 125 个国家的 14 500 个举措，其中 50%是以生物多样性为重点的项目，带来了 6 亿美元的全球环境基金和其他资金。受资助的项目使用基于社区的方法来实现全球环境效益，利用传统知识来发展有效管理环境的能力。赤道倡议是开发署管理的一个多部门合作伙伴关系，与土著人民和当地社区合作，在整个发展中世界从事着生物多样性保护和可持续发展方面的开创性工作。这包括两年一度的赤道奖，该奖承认杰出的地方/社区举措，自 2002 年以来向 152 个团体授予了近 150 万美元；赤道对话，获胜社区通过该对话参加了 13 场国际政策活动上的对话；赤道知识，它支持同行交流学习经验和记录最佳做法，努力分享知识(包括传统知识)，扩大最佳做法和影响政策。

32. 开发署对发展可持续发展方面的国家能力有着强烈的责任感，通过加强机构、交付能力和国内资源来这样做。伴随着开发署在国家一级的广泛存在的还有一种参与办法，该办法确保各国对国家工作方案的所有权，以及采用亲自参与的办法来发展政府和民间社会合作伙伴的能力。开发署的能力发展和知识管理专业人员与各方案国就能力发展开展合作，这种能力发展基于可持续的和可衡量的需求，并在所有三个层次运作——发展个人、组织和系统能力。开发署通过全球和区域执行人员网络，就如何设计和开展能力评估、拟定能力发展对策以及计量能力投资回报，开展研究和分析、提供政策咨询并贡献专门技术知识。开发署还非常重视南-南合作，并努力调动资源，将发展中国家联系在一起，以便分享经验和学习，发展其能力。有效治理方面的能力建设也是生态系统和生物多样性项目组合的一个重要组成部分，其目的是消除有效的生物多样性管理方面的障碍。开发署在能力建设方面的经验，使得它完全有能力在科学、政策和实施之间的结合方面的能力建设中发挥作用。

联合国开发计划署与平台

33. 1999 年，为谋求进一步发挥世界资源学会年度世界资源报告举措的价值，开发署作为共同赞助机构，与环境署、世界银行和世界资源学会一道呼吁开展千年生态系统评估，并参与随后的千年生态系统评估进程的所有方面，包括后续进程，

特别是提供工具和方法，帮助各国通过上述国家一级的生态系统和生物多样性项目组合来管理自己的环境和自然资源。

34. 2010年6月举行的生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题第三次特设政府间和多方利益攸关方会议达成的《釜山成果》，请联合国各组织在支持该平台方面开展合作。在2011年10月于内罗毕举行的为生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台确定模式和体制安排的全体会议第一届会议上，各国政府代表注意到“开发署在联合国系统内的能力建设中所起的重要作用”。《釜山成果》决心编列关键能力建设需求的优先顺序以及其他优先事项的顺序。开发署已表示有兴趣通过一组方案专家向该平台全体会议以及能力建设领域的附属机构、工作组和其他结构提供方案支助。

35. 在2011年和2012年，开发署捐助实物资源，与挪威政府的自然管理局和联合国环境署—世界养护监测中心合作，考虑及咨询各利益攸关方，如何满足该平台在科学、政策和实施之间的结合方面的能力建设需求。该伙伴关系于2012年8月向平台秘书处提交了一份咨询文件，这是应2012年4月举行的确定政府间科学政策平台模式和机构安排的全体会议第二届会议发出的邀请而提交的。此外，开发署还就生物多样性和生态服务网络BES-Net的门户网站的概念提交了一份文件。该咨询文件列出了潜在的活动和更广泛的伙伴关系，并欢迎各利益攸关方通过该平台的网站提供反馈。还在上文提及的2012年4月于巴拿马召开的全体会议第二届会议上与政府和民间社会利益攸关方代表举行了关于能力建设提案的磋商。

联合国开发计划署对平台的预期贡献

36. 开发署预计将继续与包括各国政府、民间社会组织、里约公约及其他多边环境协定秘书处、以及教科文组织、粮农组织和环境署等联合国各组织在内的一系列伙伴开展合作，以平台全体会议的需求和优先事项为指导，利用相关资源，开展战略活动，支持在科学、政策与实践的交接地带进行能力建设，以此为平台作出重要贡献。这将牵涉到通过开发署管理的一大批生态系统和生物多样性项目，包括在加强生物多样性和生态系统服务的治理和营销以及将对科学和各类传统知识系统的理解注入发展过程等方面的经验，协助知识生成。这还牵涉到通过以下三个主题方案，协助知识生成：将生物多样性和生态系统管理纳入到发展规划和生产部门活动中，以保护生物多样性和保持支撑人类福祉的生态系统服务；发挥保护区包括土著和社区保留地的潜力，在促进可持续发展的同时保护生物多样性；以及为适应和减缓气候变化，对生态系统进行管理和修复。