



**Межправительственная
научно-политическая платформа
по биоразнообразию и
экосистемным услугам**

Distr.: General
28 October 2014

Russian
Original: English

**Пленум Межправительственной научно-политической
платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам
Третья сессия**

Бонн, Германия, 12-17 января 2015 года
Пункт 8 с) предварительной повестки дня*

**Информационное обеспечение и привлечение заинтересованных сторон:
руководящие указания в отношении стратегических партнерств**

**Руководство по формированию стратегических партнерств
и других механизмов сотрудничества**

Записка секретариата

I. Введение

1. В решении МПБЭУ-1/2 Пленум Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам просил Бюро в консультации с Многодисциплинарной группой экспертов и при поддержке секретариата подготовить проект руководства по формированию стратегических партнерств с различными категориями партнеров, таких как многосторонние природоохранные соглашения, академические и научные организации и организации системы Организации Объединенных Наций, с уделением основного внимания поддержке осуществлению программы работы. Проект руководства был представлен на рассмотрение правительствам и другим заинтересованным сторонам с 17 июня по 28 июля 2013 года, после чего пересмотренное руководство по формированию стратегических партнерств, учитывающее все полученные замечания, было представлено Пленуму на его второй сессии (IPBES/2/14).

2. В ходе обсуждения на второй сессии была выражена общая поддержка важности формирования стратегических партнерств с ограниченным числом организаций, в частности органами Организации Объединенных Наций и многосторонними природоохранными соглашениями. Было отмечено, что стратегические партнерства должны формироваться на индивидуальной основе, и подчеркнуто, что стратегические партнерства являются далеко не единственным подходом для обеспечения поддержки со стороны других организаций в процессе осуществления программы работы. После обсуждения Председатель предложил секретариату подготовить уточненный проект руководства для рассмотрения Пленумом, но ввиду нехватки времени Пленум постановил перенести дальнейшее рассмотрение проекта руководства на свою третью сессию.

3. После второй сессии Бюро дополнительно рассмотрело руководство о стратегических партнерствах, и, в частности, уделило внимание вопросу понимания наличия целого ряда возможных подходов к обеспечению поддержки со стороны других организаций в процессе осуществления программы работы. Эти соображения учтены в пересмотренном проекте руководства, которое также содержит новый раздел, посвященный категориям стратегических партнерств и других механизмов и процессам для их классификации с тем, чтобы улучшить согласованность с программой работы и ее результатами. Следует отметить, что также была изменена структура документа.

* IPBES/3/1.

4. Этот проект руководства по формированию стратегических партнерств и других механизмов сотрудничества должен рассматриваться в контексте проекта стратегии в сфере информационного обеспечения и пропагандистской деятельности (IPBES/3/15) и проекта стратегии привлечения заинтересованных субъектов (IPBES/3/16), а также в контексте выполнения программы работы на период 2014-2018 годов (решение МПБЭУ-2/5, приложение I). Он представляется Пленуму для принятия.

II. Цель стратегических партнерств в деле оказания поддержки программе работы Платформы

5. Основной целью любого стратегического партнерства является поддержка осуществления программы работы Платформы с помощью одного или нескольких следующих способов, при понимании того, что они могут применяться по-разному в зависимости от области работы или функций Платформы:

а) *Повышение согласованности мероприятий.* Координация работ с существующими учреждениями может способствовать согласованию проводимых в настоящее время различных мероприятий, относящихся к осуществлению программы работы Платформы, что восполняет пробелы и позволяет опираться на их работу, избегая при этом дублирования прилагаемых усилий. Сюда может относиться, например, координация соответствующих мероприятий по созданию потенциала. При выполнении работы совместно с учреждениями, уже осуществляющими мероприятия в областях, относящихся к программе работы, Платформа с гораздо большей вероятностью повысит эффективность и избежит дублирования существующей работы;

б) *Обеспечение прямой поддержки.* Имеется ряд мероприятий, которые Платформа могла бы провести или поручить их проведение другим организациям в рамках институциональных договоренностей о поддержке выполнения программы работы. В их число может входить, например, выполнение функции технической поддержки, предоставление знаний и опыта в определенной сфере, координация областей работы, в которых организация обладает конкретным экспертным потенциалом, предоставление административной поддержки, участие в осуществлении разъяснительных и коммуникационных функций, расширение доступа к данным и аналитическим методам, а также содействие созданию потенциала и его активизация;

в) *Построение и регулирование взаимоотношений.* Обеспечение эффективного обмена знаниями и налаживание взаимопонимания могут стать важными элементами формирования хороших рабочих отношений между Платформой и другими межправительственными процессами и, в частности, с многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися биоразнообразия и экосистемных услуг. Сюда может относиться сотрудничество в области создания потенциала у членов Платформы для обеспечения полномасштабного и эффективного участия в проводимых Платформой мероприятиях;

г) *Содействие привлечению заинтересованных субъектов.* Широко признается тот факт, что Платформе будет необходимо привлекать широкий круг заинтересованных субъектов, и этот вопрос рассматривается в стратегии привлечения заинтересованных субъектов. Для осуществления программы работы особенно актуально привлечение ученых и носителей знаний. Могут быть полезными стратегические партнерства с теми организациями, которые могут оказать помощь и содействовать привлечению заинтересованных субъектов.

6. Такие стратегические партнерства могут быть актуальными на глобальном уровне, однако они также могут быть целесообразными при оказании поддержки осуществлению программы работы в конкретных регионах с тем, чтобы укрепить сотрудничество и расширить доступ к данным, информации и знаниям. С этой точки зрения потребности могут варьироваться в зависимости от региона.

7. Важно понимать, что стратегические партнерства не являются необходимыми для каждого мероприятия, которое Платформа может осуществлять с участием других организаций или лиц. В частности, может быть достаточно следующих действий, которые в большинстве случаев могут осуществляться без вступления в более официальные партнерские отношения:

а) *Установление связи и поддержание контактов.* Учитывая широту и разнообразие организаций, связанных с биоразнообразием и экосистемными услугами, для Платформы важно осуществлять эффективное информирование о своей деятельности (посредством ряда механизмов, включая национальные координационные центры), указывать

потенциальные возможности для привлечения и устанавливать связи с соответствующими организациями, интересы которых, согласно имеющимся сведениям, особенно актуальны;

б) *Признание разработок или действий других субъектов в качестве вкладов в работу Платформы.* Некоторые организации уже осуществляют мероприятия, которые имеют непосредственное отношение к Платформе и могут без труда применяться ею. Могут быть рассмотрены способы выявления и соответствующего признания этих мероприятий и результатов. Этот вопрос необходимо обсудить в рамках открытого и транспарентного процесса и определить в правилах процедуры;

с) *Развитие сотрудничества и координации.* Платформа может обеспечить необходимый толчок к расширению сотрудничества и взаимодействия между организациями, работающими над сходными проблемами, с тем, чтобы совместно они могли более эффективно обеспечивать создание продукта или услуги, соответствующих потребностям Платформы;

д) *Принятие решений, в которых признается соответствующая работа, выполняемая другими субъектами, и оказывается ей поддержка.* Выступая в качестве межправительственного органа, Платформа, возможно, способна принимать решения, в которых признаются существующие организации и мероприятия и оказывается им поддержка, что позволит этим организациям и мероприятиям стать более эффективными, например посредством расширенного доступа к экспертному потенциалу или финансированию. Для этого может потребоваться разработка критериев, призванных обеспечить прозрачность и сбалансированность;

е) *Информирование и возможное влияние на приоритеты других организаций.* Определенные Платформой приоритеты, скорее всего, будут приниматься во внимание в рамках процессов планирования и установления приоритетов многих организаций, сетей, программ и процессов, имеющих отношение к Платформе. Задача целевой группы по вопросам знаний и данных заключается в определении приоритетности пробелов в знаниях и обсуждении этих приоритетов с научным сообществом и другими носителями знаний;

ф) *Информирование и возможное влияние на практику работы.* Содействие применению стандартных методик, механизмов и инструментов и доступ к информации об извлеченных уроках будут оказывать поддержку практике работы различных организаций. Каждая из них имеет возможность улучшить согласованность применяемых подходов, так что организациям, применяющим сходные методы работы, будет проще обмениваться полученными данными, информацией и опытом.

III. Основные соображения, которые необходимо учитывать при формировании стратегических партнерств

8. Требуется провести тщательное рассмотрение в индивидуальном порядке, чтобы определить, являются ли стратегические партнерские отношения целесообразными и необходимыми. С учетом того, что Платформа является новой и развивающейся структурой, множество организаций могли бы пожелать вступить с нею в партнерские отношения с целью закрепить за собой собственные роли в ее будущем. В такой ситуации партнерские механизмы Платформы должны исходить из поставленных целей и необходимости эффективного осуществления ее функций и программы работы. В связи с этим, при выработке подхода к созданию партнерских отношений Платформе следует действовать осмотрительно и весьма тщательно взвешивать ценность и последствия таких партнерств.

9. Учитывая сказанное в предыдущих пунктах, при определении целесообразности и необходимости стратегических партнерств можно использовать следующие критерии:

а) необходимость использования именно официального партнерского подхода, а не одного из других существующих механизмов, указанных в пункте 7;

б) актуальность потенциального партнерства для выполнения согласованной Пленумом программы работы, включая рассмотрение любых первоочередных задач, согласованных Пленумом;

с) возможность более эффективно, результативно, экономично и этично осуществлять мероприятия в рамках программы работы;

д) опыт и потенциал возможного стратегического партнера в актуальных для Платформы областях и его готовность к сотрудничеству в области выполнения программы работы;

е) достижение более подходящего регионального или тематического баланса при выполнении программы работы.

10. При условии, что стратегическое партнерство признано одновременно необходимым и целесообразным, следует рассмотреть потенциальные роли и сферу ответственности различных партнеров, любые конкретные результаты работы и круги ведения, а также необходимые временные рамки. С этой точки зрения партнерство может охватывать узкую область деятельности или быть достаточно широким, и оно может быть ограниченным во времени или бессрочным (с учетом необходимости проведения регулярных проверок, указанных в пункте 14).

11. Любые оформленные партнерские отношения будут создаваться в рамках существующих правил и политики в отношении партнерских отношений Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как учреждения, руководящего секретариатскими функциями Платформы, что обеспечит полноценный учет соответствующих правовых, этических и финансовых вопросов общего характера.

12. При создании стратегических партнерств следует уделить внимание обычно рассматриваемым в договорах между организациями вопросам, ряд из которых, возможно, уже включен в политику и процедуры Платформы. Большинство этих вопросов потребуют рассмотрения вне зависимости от наличия договорного соглашения и соглашения в письменной форме. К ним относятся:

- a) цель и задача;
- b) обязательства каждой стороны;
- c) конфликт интересов;
- d) ответственность;
- e) права интеллектуальной собственности;
- f) конфиденциальность;
- g) представительство и использование логотипов;
- h) изменение;
- i) вступление в силу;
- j) прекращение;
- k) урегулирование споров.

13. Наконец, необходимо рассмотреть вопрос об обеспечении всестороннего учета процедур и принципов работы Платформы при формировании стратегических партнерств и, в частности, об обеспечении адекватного применения указанных принципов работы при выборе партнерств и способов реализации этих партнерских отношений. В частности, необходимо следующее:

- a) транспарентность и подотчетность при принятии решений относительно партнерских отношений и вступления в них с тем, чтобы причины этих действий были предельно ясны и было понятно, что приобретает каждая из сторон;
- b) применение партнерами всех соответствующих процедур и принципов работы Платформы с тем, чтобы это не стало способом обойти согласованные подходы;
- c) ясный и понятный контроль за процессами и результатами и обеспечение их качества на основе осуществления и мониторинга с применением соответствующих механизмов;
- d) справедливый доступ к сотрудничеству с Платформой для всех регионов, функций Платформы или различных заинтересованных субъектов;
- e) принятие мер к тому, чтобы формирование стратегического партнерства с одной организацией не приводило к сокращению участия других организаций или заинтересованных субъектов.

14. В целях обеспечения и поддержания общественного доверия партнерства должны проходить регулярную проверку со стороны секретариата, Многодисциплинарной группы экспертов, Бюро и Пленума с целью убедиться в том, что они по-прежнему служат изначально определенной цели, и установить, что они все еще актуальны для выполнения программы

работы. Любые механизмы партнерства, включая круг ведения, должны предусматривать проведение таких периодических проверок и возможность корректировки.

IV. Форма стратегических партнерств

15. Форма, которую принимают такие стратегические партнерства, может значительно различаться. Например, намерение вступить в сотрудничество может быть оформлено посредством письма-соглашения или меморандума о взаимопонимании, которые могут использоваться для определения стратегических союзов, объявления о соглашении о намерениях, областях общих интересов и сотрудничестве в рамках осуществления проекта или программы, а также для принятия общей ответственности за совместную реализацию программы – признавая существование возможных издержек и выгод для обеих сторон. По сути, они представляют собой механизмы, посредством которых стороны соглашения подтверждают наличие общего понимания.

16. Для реализации таких соглашений можно рассмотреть вопрос о составлении проектного документа в той или иной форме или совместно согласованной программы работы с изложением того, каким образом будет осуществляться намерение о сотрудничестве. В таких документах будут содержаться более подробные определения мероприятий, графиков работы и итоговых результатов, и они, скорее всего, будут включать планы осуществления и, возможно, бюджеты. Эти более подробные документы могут охватывать весь период соглашения или могут периодически обновляться, пока эти соглашения остаются в силе.

17. Хотя в ряде случаев меморандумы о взаимопонимании будут включать в себя перечисление средств в целях поддержки определенного набора задач, это не всегда должно быть так. Письма-соглашения и меморандумы о взаимопонимании также могут быть подписаны без условия об обязательном обмене денежными средствами. В некоторых случаях предполагается, что участвующие в соглашении юридические лица обеспечат необходимые ресурсы для своих собственных мероприятий (к ним вполне могут относиться такие мероприятия, которые они собирались осуществлять в любом случае). Тем не менее, соглашения могут применяться в качестве средства, способствующего привлечению дополнительного финансирования из других источников, и это необходимо учитывать при их оформлении.

18. Также в ряде случаев может возникнуть необходимость в заключении соглашения, юридически оформленного в виде договора, для того, чтобы обеспечить своевременное предоставление продукта или услуги, требуемых для эффективного осуществления программы работы. Форма такого договора может различаться в зависимости от типа организации и институциональных отношений между Платформой или ЮНЕП и соответствующей организацией.

V. Категории стратегических партнерств и процессы их идентификации

Органы, определенные в функциях, принципах работы и организационных процедурах Платформы

19. Две нижеследующие категории учреждений уже признаны в качестве части Платформы и напрямую упомянуты в резолюции об учреждении Платформы¹ и в решениях Пленума. Создание на основе решения Пленума стратегического партнерства в той или иной форме с учреждениями, относящимися к этим двум категориям, будет способствовать активизации и поддержке осуществлению программы работы за счет улучшения взаимодействия и сотрудничества.

а) *Система Организации Объединенных Наций*. В своем решении МПБЭУ-2/8 Платформа уже создала основанный на партнерстве механизм взаимодействия с ЮНЕП, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Кроме того, Бюро будет рассматривать вопрос о том, следует ли включить в такое партнерство, основанное на сотрудничестве, другие подразделения системы Организации Объединенных Наций.

¹ UNEP/IPBES.MI/2/9, приложение I.

б) *Многосторонние природоохранные соглашения.* Тесное сотрудничество между соглашениями и с Платформой отвечает интересам как самой Платформы, так и многосторонних природоохранных соглашений, касающихся биоразнообразия и экосистемных услуг. В связи с этим, Бюро предлагается сотрудничать с соответствующим руководящим органом (или органами) по каждому из многосторонних природоохранных соглашений с целью разработки механизма партнерства на основе сотрудничества, схожего с таким механизмом для органов Организации Объединенных Наций, который может быть принят Пленумом и данным соответствующим руководящим органом².

Техническая поддержка осуществления программы работы

20. Некоторые механизмы, вне зависимости от того, являются ли они стратегическими партнерствами или нет, будут необходимы для оказания технической и административной поддержки осуществлению программы работы. По сути, эти механизмы обеспечивают дополнительную поддержку секретариату в четко установленный период в связи с одним или несколькими определенными результатами. Решением МПБЭУ-2/5 (раздел X, пункт 3) Пленум поручил Бюро и секретариату сформировать институциональные механизмы, необходимые для практической реализации технической поддержки для осуществления программы работы. По мере необходимости это будет продолжаться в течение всего срока программы работы. Следует признать, что, несмотря на то, что такие механизмы могут снижать общую рабочую нагрузку, сама работа по формализации таких партнерств и управлению ими потребует времени и внимания секретариата.

21. Следующие подходы призваны обеспечить согласование стратегических партнерств и других механизмов сотрудничества с выполнением программы работы, при возложении ответственности за выявление потенциальных стратегических партнерств и других механизмов сотрудничества на тех, кто имеет наиболее тесное отношение к каждому конечному результату:

а) *Поддержка работы целевых групп.* Круги ведения трех целевых групп (решение МПБЭУ-2/5, приложения II-IV) в явной форме предписывают каждой целевой группе консультировать по вопросам стратегических партнерств, способствующих оказанию поддержки в той области, за которую отвечает целевая группа, – а именно, взаимодействие с научными сообществами и наблюдателями; сообщества по вопросам знаний коренных народов и местного населения; и ключевые инициативы по созданию потенциала. Целевым группам рекомендуется выявить стратегические партнерства и другие механизмы сотрудничества, необходимые для выполнения их обязательств, и рассмотреть их предложения совместно с Бюро. Будет предложен широкий спектр различных типов взаимоотношений, и Бюро примет решение о том, какие взаимоотношения можно оставить, а какие потребуют одобрения Пленума;

б) *Поддержка тематических и глобальных, региональных и субрегиональных оценок.* Рекомендуется, чтобы экспертная группа, назначенная для проведения аналитического исследования каждой оценки, консультировала по вопросу стратегических партнерств и других механизмов, которые будут целесообразными для содействия проведению оценок. Затем эти предложения войдут в состав документа об аналитическом исследовании или его сопроводительной документации, которая будет рассмотрена и принята Пленумом. Тем не менее, помимо этого, возможно, потребуется создать стратегические партнерские отношения или другие соответствующие механизмы с другими процессами оценки либо органами, ответственными за эти процессы оценки в конкретных тематических областях и регионах. В этом случае необходимый тип взаимоотношений определяет Бюро совместно с секретариатом. Будет предложен широкий спектр различных типов взаимоотношений, и Бюро примет решение о том, какие взаимоотношения можно оставить, а какие потребуют одобрения Пленума;

в) *Поддержка в вопросах политики, в том числе в связи с методологическими оценками.* Экспертные группы, ведущие работу в области методологических оценок, могут предоставить рекомендации двух типов. Рекомендуется, чтобы все экспертные группы, проводящие аналитическое исследование методологической оценки, предоставляли рекомендации Пленуму относительно стратегических партнерств или других механизмов, которые будут целесообразными при проведении оценок, в рамках документа об аналитическом исследовании или в другой сопутствующей документации. Также рекомендуется, чтобы при представлении оценки – или руководства – Пленуму экспертная группа, выполняющая оценку, консультировала по вопросу о каких-либо стратегических

² С этой целью в октябре 2014 года между секретариатом Платформы и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии был подписан меморандум о сотрудничестве.

партнерствах или других механизмах, которые были бы целесообразными для дальнейшей разработки и осуществления инструментов поддержки политики, связанных с этой оценкой;

d) *Информационное обеспечение, пропагандистская деятельность и привлечение заинтересованных сторон.* Рекомендуется, чтобы Бюро в сотрудничестве с секретариатом, выявляло стратегические партнерства и другие механизмы, которые будут целесообразными для содействия осуществлению мероприятий по информационному обеспечению, пропаганде и привлечению заинтересованных сторон. Будет предложен широкий спектр различных типов взаимоотношений, и Бюро примет решение о том, какие взаимоотношения можно оставить, а какие потребуют одобрения Пленума.

22. Принимая решение о целесообразности консультаций с Пленумом перед вступлением в партнерские отношения любой формы, Бюро будет принимать во внимание следующие соображения:

a) Пленум, как правило, будет одобрять партнерства высокого уровня с органами, определенными в функциях, принципах работы и организационных процедурах Платформы;

b) партнерские отношения с учреждениями, оказывающими техническую поддержку для осуществления программы работы, как правило, будут одобряться Бюро после получения каких-либо общих или конкретных указаний Пленума;

c) Бюро будет консультироваться с Пленумом перед тем, как вступать в партнерское соглашение, где по каким-либо причинам требуются дальнейшие указания.
