

联合国



**BES**

**IPBES/3/6/Add.6**



**生物多样性和生态系统服务  
政府间科学政策平台**

Distr.: General  
5 November 2014

Chinese  
Original: English

**生物多样性和生态系统服务  
政府间科学政策平台全体会议  
第三届会议**

2015年1月12-17日，德国波恩

临时议程\*项目5(c)

**平台的初步工作方案：各项区域评估、土地退  
化和恢复以及价值概念化专题的范围界定文件**

## **一组区域和次区域评估的区域范围界定进程报告 (交付品2(b))**

**对开阔洋区域开展生物多样性和生态系统服务区域评估的补充范围界定  
报告草案**

### **秘书处的说明**

在生物多样性和生态系统服务区域和次区域评估的总体范围界定报告草案（IPBES/3/6/Add.1）的总框架内，本说明的附件载列了对开阔洋区域开展生物多样性和生态系统服务区域评估的补充范围界定报告草案。该报告草案由多学科专家小组和主席团编制，编制的基础是依照第 IPBES-2/5 号决定进行的联合区域范围界定进程（有关进程的进一步详情见 IPBES/3/6）所取得的成果。补充范围界定报告草案概括介绍了开阔洋特有的特征，为使评估具备政策相关性需要对这些特征进行评估。

---

\* IPBES/3/1。

## 附件

### 对开阔洋区域开展生物多样性和生态系统服务区域评估的范围界定

#### 一、范围、地理界限、原理、功用和假设

##### A. 范围

1. 在生物多样性和生态系统服务区域和次区域评估总体范围界定报告草案（IPBES/3/6/Add.1）所载的范围内，开阔洋评估将主要侧重于国家管辖范围以外的海洋区域，以及评估当前的法律框架、政策和政策工具及其在管理开阔洋区域和次区域生物多样性和生态系统服务方面的成效。评估将反映成员国的要求及观察员递交的材料，涉及的专题包括可持续渔业和可再生与不可再生资源（主要是矿产和燃料）的开采、粮食安全和生物多样性、生物勘查，以及全球变化对海洋系统及系统间互动的的影响。评估将重点强调为恢复并维持开阔洋区域的生物多样性和生态系统服务制定未来设想情况与政策方案，包括关于气候变化如何通过深海生境和物种分布变化、海洋酸化、海冰融化以及对海洋各种不同用途的累积影响来影响开阔洋生物多样性的知识。

##### B. 评估的地域界限

2. 开阔洋评估将主要包括领海或专属经济区海域以外的区域，并可能包括联合国世界海洋评估中确定的若干次区域：北大西洋；南大西洋；北太平洋；南太平洋；印度洋；和开阔洋深海。评估还将包括北冰洋和南极洋。在很大程度上被陆地所环抱的海洋，例如地中海、黑海、波罗的海、里海和加勒比海，如果未包含在其他区域评估的沿海区域评估中，则也将包含在开阔洋评估之中。

##### C. 原理

3. 在总体范围界定报告草案所载的一般性原理背景下，本节列出了有关开阔洋的特有原理。海洋覆盖了地球表面的 70%，占据了生物圈的 90% 以上。海洋生态系统存有地球上总生物多样性的一大部分，为人类提供了关键服务（例如，食物、纤维、遗传资源、能源、碳固存、气候调节、对养分循环的贡献，以及许多文化和精神价值），因此对人类福祉做出了巨大贡献。但是，越来越多的证据表明，全球海洋生态系统及其影响正在普遍退化，包括对海洋生物多样性、生态系统服务以及对后世后代人民和人类福祉的惠益的影响。因此，需要评估现有政策和作法对开阔洋区域生物多样性和生态系统服务目前和将来发展趋势的影响，提供如何优化这些政策和作法的消息，以恢复并维持生物多样性和大自然对人类的惠益。当务之急是评估新的政策与市场方案和工具的应用情况，以及不同的获取权利对海洋资源的影响。

##### D. 功用

4. 在总体范围界定报告草案所载的一般性功用背景下，本节列出了有关开阔洋的特有功用。由于开阔洋区域及其次区域主要位于国家管辖范围以外，评估将对所有在海洋生物多样性和生态系统服务中存有利益的区域、国家、超国家和国际利益攸关方有用。评估将有助于加强旨在支持《联合国海洋法公约》和其他政策相关倡议下各项进程的科学政策接口。这些进程包括根据 2012 年联合国可持续发展大会上各国所达成的协定产生的成果，其中包括在 2015 年 9 月联合国大会第六十九届会议结束之前决定是否启动谈判，以达成有关国家管

辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用的执行协议。评估还将支持其他相关流程，包括：(a)对当前在《生物多样性公约》框架内建立的具有生态或生物重要性的海洋区域的说明；(b)《2011-2020 年生物多样性战略计划》和爱知目标，尤其是目标 11；(c)各区域海洋方案（例如，《保护东北大西洋海洋环境公约》和《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》（《巴塞罗那公约》））、养护组织及区域渔业管理组织当前为制定国家管辖范围以外区域的区域管理工具所做的工作；(d)更广泛而言，其他国际和区域组织为国家管辖范围以外区域制定的工作方案；(e)以及，2015 年后发展议程中与海洋有关的未来可持续发展目标和具体目标。

## E. 假设

5. 在总体范围界定报告草案所载的一般性假设背景下，本节列出了有关开阔洋的特有假设。评估将借鉴、补充和促进就海洋环境状况包括社会经济方面作出全球报告和评估的经常程序的产出。2015 年，该程序将在“第一次世界海洋评估”这一工作题目下提交一份产出，这是一份对现有关于海洋生态系统的海洋生物多样性、驱动因素和生态系统服务的知识的审查。平台的评估将补充世界海洋评估的成果，尤其是在综合分析、建模、未来设想情况，以及对治理、政策和新政策工具的评估方面。评估还将包括当前有关进入和开发深海的讨论（例如，保护欧洲水域的深海区域、暂禁地中海深海海底拖网捕捞以及实施大规模海洋保护区）。评估将利用其他现有的科学文献和地方知识，包括非正式和正式的知识 and 数据收集系统，并将纳入现有的国家和国际数据收集和监测系统。评估将借鉴其他评估已发布的信息，例如政府间气候变化专门委员会、多边协定、国家科学院、国家研究机构、科学学会和其他研究社群。此外，将应用平台的程序来使用土著和地方知识，包括通过渔业组织、非政府组织网络和其他知识持有者获得的土著和地方知识。

## 二、 章节概要

6. 开阔洋区域评估将遵循总体范围界定报告草案中所载的章节概要，但将特别侧重于上文第一节中列出的具体范围。评估的第三章为生物多样性和生态系统支持自然对人类惠益的现状与趋势，其中将包括脆弱的生境和热点，以及与爱知生物多样性目标 14 相关的问题。还将包括特别令人关注的物种，例如《濒危野生动植物物种国际贸易公约》中包含的物种、国际自然保护联盟确定的迁移物种和受威胁物种（包括鲨鱼和海龟、海洋哺乳动物和鸟类）。评估的第六章为关于跨规模和部门的治理、体制安排和公私决策方案，其中将分析未来可持续利用和养护开阔洋面临的挑战，例如进入和开发深海，以及未来关键部门的挑战，例如自然保护、海洋渔业（例如，金枪鱼和长喙鱼渔业）及相关的市场和治理体系、能源（包括生物质能）、生物勘查、矿产开采、食物供给，以及其他计划进入开阔洋的部门，例如水产养殖。

## 三、 关键数据集

7. 作为对总体范围界定报告草案所载的有关主要数据集的一般性问题的补充，本节列出了有关开阔洋特有的主要数据集的问题。在这一方面，有必要与数据的持有者发展战略伙伴关系，并与进行中的评估建立联系，例如世界海洋评估。开阔洋评估将广泛利用主要的可用数据库，例如海洋生物地理信息系统、SeaLifeBase、AlgaeBase 和 FishBase、AquaMaps、国际海洋勘探理事会、欧盟数据收集框架、日本海洋研究开发机构和海洋生物信息系统。

#### **四、 战略伙伴关系和举措**

8. 在总体范围界定报告草案所载的关于战略伙伴关系和倡议的一般性问题之外，本节列出了关于开阔洋特有的战略伙伴关系和倡议的问题。将发展的战略伙伴关系对象包括世界海洋评估和重要组织与倡议，例如《生物多样性公约》、联合国教育、科学及文化组织的政府间海洋学委员会、政府间气候变化专门委员会、国际海事组织、各区域海洋方案和区域渔业管理组织、各养护组织、影响开阔洋的各项区域政策进程、联合国秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司、国际海底管理局和研究国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用有关问题的不限成员名额非正式特设工作组。

#### **五、 业务结构**

9. 如总体范围界定报告草案所述，需要确定能最好地完成开阔洋区域评估，包括其中能力建设部分的运作结构。可设立一个技术支持小组，作为秘书处的一个组成部分开展工作，以协调完成开阔洋区域评估。

#### **六、 进程和时间表**

10. 进程和时间表载于生物多样性和生态系统服务区域和次区域评估总体范围界定报告草案。

#### **七、 成本估计**

11. 成本估算载于生物多样性和生态系统服务区域和次区域评估总体范围界定报告草案。

#### **八、 宣传与外联**

12. 除总体范围界定报告草案所载的内容之外，技术支持小组、国家联络点，以及区域及次区域中心和卓越中心将发挥至关重要的作用。将为与开阔洋区域相关的宣传与外联战略制定一套明确的目标和具体目标。

#### **九、 能力建设**

13. 如总体范围界定草案所述，由能力建设任务组执行的平台工作方案将对能力建设活动提供支持。能力建设将通过伙伴关系执行，面向个人和机构两个级别。