



**Межправительственная  
научно-политическая платформа  
по биоразнообразию и  
экосистемным услугам**

Distr.: General  
5 January 2015

Russian  
Original: English

**Пленум Межправительственной научно-политической  
платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам  
Третья сессия**

Бонн, Германия, 12-17 января 2015 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Доклад Исполнительного секретаря об осуществлении программы  
работы на 2014–2018 годы**

## **Осуществление программы работы на 2014-2018 годы**

### **Право на получение финансовой поддержки из Целевого фонда Платформы**

#### **Записка секретариата**

#### **I. Введение**

1. В настоящей записке содержатся сведения, в том числе предложения Бюро, по вопросам, которые касаются права на получение финансовой поддержки из Целевого фонда Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам и которые возникли в ходе первого года осуществления программы работы Платформы, в частности в отношении:

а) запросов правительств нескольких стран об отнесении Платформы к числу международных организаций, соответствующих квалификационным критериям для получения официальной помощи в целях развития (ОПР), как это определено Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

б) необходимости указаний по определению права участников на получение финансовой поддержки из Целевого фонда.

2. Пленуму предлагается рассмотреть настоящую записку и представить указания в отношении внесенных Бюро предложений.

#### **II. Отнесение Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам к числу международных организаций, которые соответствуют квалификационным критериям для получения официальной помощи, определяемым Организацией экономического сотрудничества и развития**

3. От стран-доноров поступило несколько запросов об отнесении Платформы к числу международных организаций, имеющих право на получение ОПР в соответствии с критериями ОЭСР. Если Платформа будет официально признана в качестве международной организации, имеющей право на получение ОПР, доноры, делающие взносы в Целевой фонд, получат

\* IPBES/3/1.

возможность официально учитывать такие взносы в качестве официальной помощи в целях развития.

4. Один раз в год Комитет содействия развитию ОЭСР рассматривает заявления о включении в перечень уполномоченных международных организаций. Работая на основе согласованной методологии, Комитет присваивает коэффициент, определяющий, в какой степени средства могут рассматриваться как имеющие отношение к ОПР<sup>1</sup>.
5. Комитет содействия развитию ведет перечень всех стран и территорий, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (см. приложение). Перечень получателей ОПР Комитета содействия развитию ОЭСР основан на значениях валового национального дохода на душу населения, опубликованных Всемирным банком, и включает в себя все страны с низким и средним уровнем дохода, кроме членов «Группы 8» («восьмерки»), членов Европейского союза и стран, для которых назначена конкретная дата вступления в Европейский союз (они не имеют права на получение ОПР). В перечень также включены все наименее развитые страны, определенные Организацией Объединенных Наций.
6. Комитет содействия развитию определяет официальную помощь в целях развития как перечисление средств в адрес включенных в перечень стран и территорий и многосторонних учреждений, которые:
  - a) предоставлены официальными учреждениями, включая государственные и местные органы власти, или их исполнительными органами; и
  - b) операции с ними:
    - i) осуществляются с основной целью, которая заключается в содействии экономическому развитию и благосостоянию развивающихся стран; и
    - ii) имеют льготный характер и содержат безвозмездный компонент, составляющий не менее 25 процентов (рассчитывается по ставке дисконта 10 процентов).
7. Пленуму предлагается одобрить предложение Бюро о включении Платформы в перечень международных организаций, имеющих право на получение ОПР, с тем чтобы секретариат под руководством Бюро смог подготовить заявку на 2015 год.

### **III. Указания по определению права участников на получение финансовой поддержки**

8. Как указано в решении МПБЭУ-2/5 (приложение I, добавление), в рамках Платформы будет оказываться поддержка участникам из развивающихся стран. Никаких дальнейших указаний о том, на какие страны будет распространяться эта деятельность, предоставлено не было. Кроме того, возник ряд неоднозначных ситуаций, по которым было трудно принять четкое решение о праве эксперта на получение финансирования. Отсутствие четких указаний затрудняет реализацию последовательного подхода.
9. Следующий проект руководящих указаний, представленный Бюро, позволит сформировать последовательный подход к вопросам, касающимся права на получение финансовой поддержки. Основными объектами рассмотрения являются:
  - a) приоритетный перечень с указанием стран, которые имеют право на финансовую поддержку;
  - b) правила для определения права на получение финансовой поддержки в неоднозначных случаях.

#### **A. Перечень стран, имеющих право на получение финансовой поддержки**

10. В рамках Платформы предусмотрено оказание поддержки участникам из развивающихся стран, однако никаких дальнейших указаний Пленума о том, на какие страны будет распространяться эта деятельность, предоставлено не было.
11. В целях формирования последовательного подхода Бюро предлагает использовать перечень получателей ОПР Комитета содействия развитию ОЭСР (в соответствии с правилами

---

<sup>1</sup> Так, по итогам недавней повторной оценки Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по текущей методологии ей был присвоен коэффициент 61 процент. Другими словами, 61 процент связанных с нею средств рассматриваются как имеющие отношение к ОПР.

Платформы ограничен только государствами - членами Организации Объединенных Наций) для определения того, какие страны имеют право на финансовую поддержку в контексте Платформы. Предлагаемый перечень с указанием стран, имеющих право на получение финансовой поддержки в контексте Платформы представлен в приложении к настоящей записке.

12. Использование адаптированного перечня получателей ОПР Комитета содействия развитию ОЭСР для определения права на получение финансовой поддержки имеет последствия для текущей практики. По настоящее время в соответствии с практикой, применяемой временным секретариатом Платформы, предоставляемым Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и в соответствии с практикой Межправительственной группы экспертов по изменению климата все страны региона Восточной Европы имели право на получение финансовой поддержки в контексте Платформы. Однако из перечня получателей ОПР Комитета содействия развитию ОЭСР явным образом исключаются члены «Группы 8», члены Европейского союза и страны, для которых установлена твердая дата для вступления в Европейский союз<sup>2</sup>. В свете указанного Пленуму предлагается решить, следует ли продолжать практику рассмотрения всех стран региона Восточной Европы как имеющих право на получение финансовой поддержки, учитывая следующие факторы:

а) Риски, связанные с региональной сбалансированностью. Способность оказания финансовой поддержки всем странам региона Восточной Европы помогла укрепить региональную представленность экспертов из этого региона. Тем не менее, имея 11 процентов от общего числа выбранных экспертов, этот регион в целом представлен слабее всех (по сравнению с идеальным показателем в 20 процентов от общего числа выбранных экспертов) (см. IPBES/3/2). Половина экспертов, входящих в эти 11 процентов, представляют членов «Группы 8» или Европейского союза. Прекращение финансовой поддержки для этих стран может привести к еще более слабой представленности региона Восточной Европы;

б) Расходы. Расчетная стоимость продолжения финансовой поддержки всем странам региона Восточной Европы составляет примерно 0,5 млн. долл. США за оставшиеся четыре года программы работы (в том числе 200 тыс. долл. США в 2015 году), если сохраняется текущий уровень представленности экспертов из стран группы Восточной Европы (11 процентов от общего числа выбранных экспертов), и около 1 млн. долл. США, если ставится целью обеспечение надлежащей представленности этой группы (20 процентов от общего числа выбранных экспертов);

в) ОПР и целевой фонд Платформы. Общая правомочность учреждения определяется не положительным или отрицательным решением; она определяется градиентом, измеряемым ОЭСР в соответствии с согласованным методом. В случае Платформы речь идет о коэффициенте, которым определяется доля имеющих отношение к ОПР средств целевого фонда Платформы. Продолжение оказания финансовой поддержки всем странам региона Восточной Европы, по расчетам, приведет к уменьшению коэффициента ОПР для Платформы на 2,5 процента.

13. В том случае, если Пленумом будет принято решение продолжать практику рассмотрения всех стран региона Восточной Европы как имеющих право на получение финансовой поддержки, эти страны следует включить в предложенный перечень стран, имеющих право на получение финансовой поддержки в качестве отдельной пятой категории.

## **В. Правила определения права на получение финансовой поддержки в неоднозначных случаях**

14. Как указано выше (см. пункт 8), возник ряд неоднозначных ситуаций, по которым было трудно принять четкое решение о праве эксперта на получение финансирования. Неоднозначность связана с тем, что термин «развивающиеся страны» может быть истолкован как указание правительству или организации, делающей заявки, на гражданство эксперта или место, где работает эксперт. В числе прочего известны следующие примеры неоднозначных случаев:

а) эксперты являются гражданами развивающихся стран, но проживают в развитой стране и/или связаны с учреждением в развитой стране;

<sup>2</sup> В настоящее время этими странами являются Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.

- b) специалисты имеют двойное гражданство развивающейся и развитой стран, но при этом проживают в развитой стране и/или связаны с учреждением в развитой стране;
- c) не совпадают назначающая страна и страна гражданства, при этом одна является развитой, а другая - развивающейся страной;
- d) эксперты из международных организаций с учетом своего статуса не связаны с конкретной страной и поэтому не считаются имеющими право на получение поддержки из Целевого фонда, независимо от их гражданства.

15. Для формирования последовательного подхода предлагается, чтобы имеющие право на поддержку эксперты относились к одной из следующих категорий:

- a) являлись гражданами развивающейся страны;
- b) являлись работниками учреждения развивающейся страны;
- c) были выдвинуты развивающейся страной.

## Приложение

### Предлагаемый перечень стран, имеющих право на получение финансовой поддержки от Платформы

Перечень стран, имеющих право на получение финансовой поддержки в контексте Платформы основан на перечне получателей официальной помощи в целях развития (ОПР), составленном Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Этот перечень обновляется автоматически каждый раз, когда список получателей ОПР обновляется Комитетом содействия развитию. В перечне также определяются приоритеты для получения поддержки в виде четырех категорий в порядке убывания приоритета: наименее развитые страны; другие страны с низким уровнем дохода; страны с уровнем дохода ниже среднего; страны с уровнем дохода выше среднего.

<i>Наименее развитые страны</i>	<i>Другие страны с низким уровнем дохода (ВНД на душу населения &lt; = 1 005 долл. США в 2010 году)</i>	<i>Страны с уровнем дохода ниже среднего (ВНД на душу населения от 1 006 до 3 975 долл. США в 2010 году)</i>	<i>Страны с уровнем дохода выше среднего (ВНД на душу населения от 3 976 до 12 275 долл. США в 2010 году)</i>
Ангола	Зимбабве	Армения	Азербайджан
Афганистан	Кения	Белиз	Албания
Бангладеш	Корейская Народно-Демократическая Республика, Свазиленд	Боливия (Многонациональное Государство)	Алжир
Бенин	Кыргызстан	Вьетнам	Антигуа и Барбуда
Буркина-Фасо	Таджикистан	Гайана	Аргентина
Бурунди		Гана	Беларусь
Бутан		Гватемала	Босния и Герцеговина
Вануату		Гондурас	Ботсвана
Гаити		Грузия	Бразилия
Гамбия		Египет	Бывшая югославская Республика Македония
Гвинея		Индия	Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гвинея-Бисау		Индонезия	Габон
Демократическая Республика Конго		Ирак	Гренада
Джибути		Кабо-Верде	Доминика
Замбия		Камерун	Доминиканская Республика
Йемен		Конго	Иордания
Камбоджа		Кот-д'Ивуар	Иран (Исламская Республика)
Кирибати		Марокко	Казахстан
Коморские Острова		Маршалловы Острова	Китай
Лаосская Народно-Демократическая Республика		Микронезия (Федеративные Штаты)	Колумбия
Лесото		Монголия	Коста-Рика
Либерия		Нигерия	Куба
Мавритания		Никарагуа	Ливан
Мадагаскар		Пакистан	Ливия
Малави		Папуа-Новая Гвинея	Маврикий
Мали		Парагвай	Малайзия
Мозамбик		Республика Молдова	Мальдивские Острова
Мьянма		Сальвадор	Мексика
Непал		Свазиленд	Намибия
Нигер		Сирийская Арабская Республика	Науру
Объединенная Республика Танзания		Тонга	Палау
Руанда		Туркменистан	Панама
Самоа		Узбекистан	Перу
Сан-Томе и Принсипи		Украина	Сейшельские Острова
Сенегал		Фиджи	Сент-Винсент и Гренадины
Соломоновы Острова		Филиппины	Сент-Китс и Невис
Сомали		Шри-Ланка	Сент-Люсия
Судан			Сербия
Сьерра-Леоне			Суринам
Тимор-Лешти			Таиланд
Того			Тунис
Тувалу			Турция
Уганда			Уругвай
Центральноафриканская Республика			Черногория
Чад			Чили
Экваториальная Гвинея			Эквадор
Эритрея			Южная Африка
Эфиопия			Ямайка
Южный Судан			