



Distr.: General
14 October 2013



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Russian
Original: English

**Пленум Межправительственной научно-политической
платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам
Вторая сессия**

Анталья, Турция, 9–14 декабря 2013 года
Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

Финансовая и бюджетная основа Платформы: варианты для Целевого фонда

Варианты для целевого фонда

Записка секретариата

1. Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам на своей первой сессии просила предоставить ей дополнительную информацию по представленным ей вариантам размещения целевого фонда Платформы. По результатам обсуждений, состоявшихся на его первой сессии, в решении МПБЭУ/1/4 Пленум предложил членам Платформы к концу июня 2013 года представить секретариату вопросы, касающиеся отнесения целевого фонда к ведению либо Управления многосторонних партнерских целевых фондов, либо Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), и просил секретариат скомпоновать и представить членам и Бюро отвечающую на эти вопросы информацию в срок, позволяющий рассмотреть такую информацию и принять соответствующее решение на второй сессии Пленума. Правительства Южной Африки, Канады и Японии направили просьбы о получении дополнительной информации о двух вариантах, включая сведения об их соответствующих преимуществах и недостатках с точки зрения управления фондом. В настоящей записке содержится более подробная информация об этих двух вариантах, включая соображения, касающиеся отнесения фонда к ведению как Управления многосторонних партнерских целевых фондов, так и ЮНЕП, которые могут быть использованы для оценки преимуществ и недостатков обоих вариантов. В таблице 1 приводится контрольный перечень сравнения вариантов.

2. Решение, которое будет приниматься касательно механизма размещения целевого фонда, отличается от уже принятого решения в отношении административных функций секретариата, которые будут осуществляться ЮНЕП в соответствии с правилами Программы, несмотря на то, что решение относительно размещения целевого фонда может повлиять на то, потребуются или нет от секретариата Платформы определенные финансовые и административные услуги. Также с учетом решения относительно механизма целевого фонда потребуется обновить проект финансовых процедур Платформы (см. IPBES/2/7).

Вариант 1

Многосторонний целевой фонд

3. Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций представляет собой межведомственный и многосторонний/донорский механизм финансирования, позволяющий партнерам добиться большей согласованности, координации и эффективности в деле достижения общих целей на страновом и/или глобальном уровнях, а также повысить координированное осуществление мер. В рамках этого механизма взносы, полученные от одного или нескольких доноров, поступают в ведение подразделения Организации Объединенных Наций, назначенного административным агентом фонда, и в соответствии с

решением руководящего органа фонда полученные средства направляются участвующим органам Организации Объединенных Наций. Одна из ключевых задач при создании фонда заключается в обеспечении полной транспарентности и подотчетности механизмов финансирования, функционирования и осуществления.

4. В настоящее время более 60 различных целевых фондов Организации Объединенных Наций находятся в ведении Управления многосторонних партнерских целевых фондов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (<http://mptf.undp.org/>), которое выступает административным агентом этих фондов. Работа Управления, учрежденного в 2006 году, основывается на успешном опыте Целевого фонда для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, полученном после 2004 года, а также на опыте других многосторонних целевых фондов Организации Объединенных Наций, таких как Фонд миростроительства. Управление многосторонних партнерских целевых фондов представляет собой единый центр предоставления поддержки и услуг правительствам, подразделениям Организации Объединенных Наций, страновым группам Организации Объединенных Наций и донорам, заинтересованным в создании многосторонних целевых фондов. В настоящее время в ведении Управления многосторонних партнерских целевых фондов находится ряд многосторонних целевых фондов, созданных для решения вопросов, связанных с развитием, обеспечением перехода, оказанием гуманитарной помощи, охраной окружающей среды и изменением климата, на общую сумму свыше 7 млрд. долл. США, которые функционируют в 94 странах (текущий перечень подконтрольных многосторонних целевых фондов см. на веб-сайте <http://mptf.undp.org/portfolio/fund>). В Управление поступили взносы от более чем 90 вкладчиков и партнеров (<http://mptf.undp.org/portfolio/donor>), а в многосторонних целевых фондах участвует 47 органов (<http://mptf.undp.org/portfolio/agency>).

5. Многосторонние целевые фонды используются все более широко в ответ на необходимость обеспечить гибкое, координированное и предсказуемое финансирование для содействия достижению национальных и глобальных приоритетов, что отражает применение повестки дня в сфере повышения эффективности помощи и инициативы "Единая ООН". Способствуя координации между всеми заинтересованными субъектами, многосторонние целевые фонды также играют роль площадки для ведения диалога по вопросам политики, а также координации и гармонизации программ. В целом, они стали важным инструментом финансирования, которым пользуется Организация Объединенных Наций для направления средств на реализацию стратегических установок, определенных на основе анализа реального положения дел с программами в консультации с заинтересованными субъектами.

6. ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ПРООН уже принимают активное участие во многих многосторонних целевых фондах, и из 114 государств - членов Платформы по крайней мере 40 уже являются вкладчиками или партнерами многосторонних целевых фондов Организации Объединенных Наций, находящихся в ведении Управления многосторонних партнерских целевых фондов.

Ключевые заинтересованные субъекты

7. Ключевыми заинтересованными субъектами многостороннего целевого фонда выступают:

- a) руководящий комитет фонда, например, орган, в состав которого войдут представители Бюро Платформы и четырех подразделений Организации Объединенных Наций, а также Управление многосторонних партнерских целевых фондов в качестве члена по должности;
- b) партнеры-исполнители от правительств и неправительственных организаций, если это будет необходимо;
- c) секретариат Платформы в качестве секретариата фонда;
- d) участвующие органы Организации Объединенных Наций;
- e) Управление многосторонних партнерских целевых фондов в качестве административного агента.

Структура расходов

8. В структуру расходов всех многосторонних целевых фондов Организации Объединенных Наций входят три основных вида расходов: расходы на развитие и управление

фондом, операционные расходы фонда и расходы на осуществление фонда, которые представлены ниже:

- a) развитие и управление фондом: административный агент взимает сбор в размере 1 процента от суммы взноса доноров;
- b) осуществление фонда: участвующие органы Организации Объединенных Наций взимают сбор в размере 7 процентов от осуществляемых ими мероприятий, обеспечивают полную финансовую и программную подотчетность в отношении средств, выплаченных административным агентом, и осуществляют надзор/содействие в связи с распределением средств на проекты/программы;
- c) функционирование фонда: роль секретариата фонда может принять на себя секретариат Платформы, который будет начислять расходы, связанные с его работой в качестве секретариата фонда, в качестве прямых расходов фонда, соответственно увеличивая расходы на финансовое управление в рамках секретариата Платформы. Расходы многосторонних целевых фондов в среднем составляют около 3 процентов от общего размера фонда. Основные задачи секретариата фонда заключаются в оказании административной поддержки руководящему комитету по вопросам функционирования фонда. К основным функциям секретариата относятся: подготовка руководств по ведению операций и правил процедуры; содействие проведению совещаний руководящего комитета; управление процессом представления предложений и рассмотрение предложений по проектам; мониторинг проектов и координация оценок фонда; и осуществление контроля и управление связями с общественностью по вопросам, касающимся фонда. Он также связывается с административным агентом по вопросам подготовки и распространения описательных докладов и финансовых отчетов для руководящего комитета. В случае необходимости он может непосредственно проводить оценку проектов и прибегать при выполнении этой задачи к помощи технической рабочей группы.

Функции Управления многосторонних партнерских целевых фондов в качестве административного агента

9. Управление многосторонних партнерских целевых фондов выполняет полный спектр функций административного агента, в том числе принимая на себя ответственность за следующие функции:

- a) содействие процессу создания фонда, среди прочего в том, что касается правовых соглашений, круга ведения, политик и процедур фонда;
- b) разработку комплексного механизма обеспечения качества и достижения результатов;
- c) получение донорских взносов и управление ими (денежные средства и инвестиции, гарантии качества, выплаты и отчетность);
- d) ассигнования каждому из участвующих органов Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями руководящего органа;
- e) обеспечение работы общедоступной интернет-платформы "Гейтуэй" для контроля и представления отчетности по программным и финансовым показателям деятельности фонда;
- f) консолидацию годовых отчетов и обзоров на основе документов, представленных административному агенту каждой из участвующих организаций и секретариатом, и их представление руководящему органу;
- g) предоставление окончательной отчетности, включая уведомление об завершении функционирования многостороннего целевого фонда;
- h) ассигнования участвующим органам Организации Объединенных Наций на любые дополнительные расходы, которые может утвердить руководящий орган в соответствии с кругом ведения, например, расходы секретариата.

10. Помимо выполнения вышеописанных стандартных функций Управление многосторонних партнерских целевых фондов может оказывать фонду дополнительные услуги по его просьбе, включая поддержку инициатив в области развития потенциала, подготовку стратегий мобилизации ресурсов и консультирование по вопросам операций по созданию фонда (например, руководство по ведению оперативной деятельности).

11. В то время как механизм многостороннего целевого фонда обеспечивает общее управление фондом и выделение средств органам Организации Объединенных Наций, секретариат Платформы должен будет оказывать все остальные услуги, такие как закупки, управление, людские ресурсы, управление средствами и правовая поддержка, что потребует наличия достаточного потенциала для обеспечения эффективности и действенности при оказании подобных услуг.

Преимущества многосторонних целевых фондов

12. Многосторонние целевые фонды обеспечивают ряд преимуществ:

a) включение/привлечение к участию четырех органов Организации Объединенных Наций. Многосторонний целевой фонд позволит всем четырем органам Организации Объединенных Наций, оказывающим поддержку Платформе (ЮНЕП, ЮНЕСКО, ФАО и ПРООН), принять участие в осуществлении Платформы на равных условиях на основе их сравнительных преимуществ и без увеличения накладных расходов;

b) транзакционные издержки. В рамках многостороннего целевого фонда доноры должны будут подписать одно соглашение о взносах в фонд. На основе одного соглашения фонд может осуществлять свою деятельность с помощью многих участвующих органов Организации Объединенных Наций и партнеров-исполнителей на национальном уровне во многих странах, что позволяет устранить необходимость в повторной или специальной организационной работе в целях осуществления. Как упоминалось выше, Управление многосторонних партнерских целевых фондов (в качестве административного агента) взимает административный сбор в размере 1 процента, в то время как сбор с участвующих органов Организации Объединенных Наций, взимаемый в виде расходов на программную поддержку, составляет 7 процентов, а расходы секретариата фонда покрываются в виде прямых расходов фонда. Общий сбор (8 процентов) и прямые расходы секретариата фонда гарантируют использование всех средств по их назначению посредством обеспечения полной финансовой подотчетности, контроля и отчетности;

c) прозрачность и подотчетность. Управление многосторонних партнерских целевых фондов непрерывно информирует своих партнеров о положении дел в многостороннем целевом фонде и обеспечивает полную прозрачность и подотчетность в отношении вверенных ему средств. Для будущего фонда Управление создаст веб-сайт (например, см. веб-сайт для Фонда миростроительства (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>), через который заинтересованным субъектам предоставляется информация непосредственно из его финансовой системы в режиме реального времени (с максимальной двухчасовой задержкой). Предоставляемая информация может включать в себя сведения о взносах доноров, решениях руководящего комитета, передаче утвержденного финансирования конкретным программам/странам и ежегодных расходах для каждого финансируемого мероприятия. Возможна разработка комплексного механизма обеспечения качества и достижения результатов с общим доступом в режиме «онлайн». Информация о появлении результатов финансируемой деятельности фонда будет доступна заинтересованным субъектам и широкой общественности по всему миру. Кроме того, веб-сайт может содержать всю необходимую информацию о фонде, включая круг ведения, меморандумы о взаимопонимании, стандартное административное устройство, протоколы совещаний руководящего комитета, ежегодные доклады об осуществлении финансируемой деятельности, периодические квартальные отчеты о финансируемой деятельности и т.д.

Создание многостороннего целевого фонда

13. Для создания многостороннего целевого фонда потребуются следующие шаги:

a) решение Пленума и участвующих органов Организации Объединенных Наций о создании многостороннего целевого фонда;

b) разработка круга ведения целевого фонда с указанием программных приоритетов, структуры управления, критериев выделения средств, даты начала и окончания работы фонда и т.д.;

c) подготовка меморандума о взаимопонимании для его подписания Бюро Платформы, органами Организации Объединенных Наций и Управлением многосторонних партнерских целевых фондов в качестве административного агента;

d) подготовка стандартного административного договора для его подписания донорами и административным агентом.

14. Фонд может быть создан в течение одной недели при условии определения его целей и наличия в его основе круга ведения, проект которого был разработан и согласован руководящим комитетом. Бюро Платформы, участвующие органы Организации Объединенных Наций и Управление многосторонних партнерских целевых фондов могут подписать стандартный меморандум о взаимопонимании после согласования круга ведения. Это знаменует собой создание фонда. Фонд начинает работу после заключения первого стандартного административного соглашения с донором.

Вариант 2

Целевой фонд ЮНЕП

15. В то время как Фонд окружающей среды является главным источником финансирования для большинства основных функций ЮНЕП, Программа также осуществляет управление добровольными взносами в форме целевых фондов и параллельными взносами в поддержку конкретных мероприятий, соответствующих ее целям и программе работы. За многие годы доля целевых фондов и целевых взносов стала самой высокой в общих расходах Программы, и за двухгодичный период 2010-2011 годов эти взносы составили 665 млн. долл. США. Сорок шесть процентов расходов целевого фонда за период 2010-2011 годов (за исключением расходов, связанных с Глобальным экологическим фондом) относятся к многосторонним соглашениям по окружающей среде. В соответствии с финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций по каждому соглашению (за исключением Многостороннего фонда для Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой) ЮНЕП использует основной целевой фонд в целях обеспечения финансирования и управления работой соответствующего секретариата и Конференции Сторон. В отношении ряда многосторонних соглашений по окружающей среде ЮНЕП также использует целевые фонды технического сотрудничества для оказания содействия развивающимся странам и другим странам, нуждающимся в технической помощи.

16. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби было учреждено 1 января 1996 года в качестве преемника Группы общего обслуживания Организации Объединенных Наций в Найроби и двух отдельных подразделений по администрированию: ЮНЕП и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Цель учреждения Отделения заключалась в укреплении присутствия Организации Объединенных Наций в Найроби и достижении экономии средств за счет эффекта масштаба. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании и конкретными соглашениями об обслуживании с ЮНЕП и ООН-Хабитат Отделение предоставляет ЮНЕП широкий комплекс административных и других вспомогательных услуг, включая различные финансовые услуги, такие как управление целевыми фондами. В рамках различных соглашений с отделениями других органов системы Организации Объединенных Наций, находящимися в Найроби, данное Отделение также осуществляет их общее вспомогательное обслуживание, например, в отношении финансов, кадровых ресурсов и закупок.

Расходы ЮНЕП на программную поддержку и их последствия для работы Платформы и ее секретариата

17. В соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи расходы на программную поддержку в размере 13 процентов от прямых расходов покрываются за счет расходов из целевых фондов в ведении ЮНЕП. Пополнение и использование таких источников расходов на программную поддержку способствует финансированию и организации действенных и эффективных услуг в области программной поддержки. Эти ресурсы покрывают приростные расходы, связанные с поддержкой мероприятий, финансируемых за счет внебюджетных взносов, и направлены на то, чтобы гарантировать, что затраты на поддержку таких мероприятий не покрываются за счет регулярного бюджета и/или других основных ресурсов, имеющих ключевое значение при рассмотрении и утверждении бюджетов органами системы Организации Объединенных Наций. Целевые фонды ЮНЕП относят к внебюджетным средствам в отличие от бюджетных ресурсов, таких как бюджет Фонда окружающей среды, принимаемый Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и программный бюджет, принимаемый Генеральной Ассамблеей.

18. Приростные расходы включают как прямые, так и косвенные расходы. Прямые расходы включают те затраты, которые можно полностью или частично непосредственно отнести к какой-либо операции, программе или проекту, финансируемому за счет внебюджетных взносов. При возможности установить прямую связь между затратами и проектом к ним относятся расходы, связанные с обеспечением функций непосредственного управления и других

вспомогательных функций. Все прямые расходы должны финансироваться как определяемые компоненты программы или проекта, а не за счет расходов на программную поддержку. Косвенные расходы включают те затраты, которые не могут однозначно быть отнесены к конкретным видам деятельности, проектам и программам, и охватывают расходы, понесенные службами в связи с выполнением административных и других вспомогательных функций для ряда операций, программ и проектов, финансируемых за счет внебюджетных взносов. Косвенные расходы могут возникать при выполнении следующих функций: оценка и разработка проекта, подготовка, контроль и управление планами работы и бюджетами, наем и обслуживание персонала, консультантов и стипендиатов, закупки и заключение контрактов, финансовые операции, расчет заработной платы, выплаты, ведение счетов, сбор взносов, инвестирование средств, отчетность и аудит. Косвенные расходы являются единственным видом затрат, которые должны покрываться за счет расходов на программную поддержку.

19. В этом контексте и с учетом просьбы Пленума в адрес ЮНЕП выполнять с полной административной ответственностью функции секретариата Платформы, ЮНЕП могла бы предложить один из трех нижеописанных вариантов управления целевым фондом Платформы:

а) **вариант 2.А.** ЮНЕП взимает 13 процентов от всех расходов, понесенных из средств целевого фонда, в качестве расходов на программную поддержку. В соответствии с этим вариантом ЮНЕП принимает на себя все административные и финансовые функции, связанные с деятельностью секретариата. Это включает полное финансирование расходов на две должности в секретариате Платформы, а именно сотрудника по административным и финансовым вопросам (С-3) и помощника по административным вопросам (КОО-5), за счет взимаемых ЮНЕП 13 процентов. Если для достижения конкретного результата средства секретариата используются совместно с другим органом Организации Объединенных Наций, расходы на программную поддержку будут разделены (7 процентов для получающего органа и 6 процентов для ЮНЕП);

б) **вариант 2.В.** ЮНЕП взимает 8 процентов от всех понесенных расходов в качестве расходов на программную поддержку. Как и в случае варианта 1, ввиду того, что расходы на две должности не будут покрываться за счет взимаемых ЮНЕП 8 процентов, штатное расписание секретариата Платформы будет включать должности сотрудника по административным и финансовым вопросам (С-3) и помощника по административным вопросам (КОО-5), расходы на которые будут относиться на целевой фонд Платформы в целях обслуживания финансовых и административных потребностей секретариата. В соответствии с этим вариантом ЮНЕП принимает на себя все административные и финансовые функции, связанные с деятельностью секретариата. Если для достижения конкретного результата средства секретариата используются совместно с другим органом Организации Объединенных Наций, расходы на программную поддержку будут разделены (7 процентов для получающего органа и 1 процент для ЮНЕП);

в) **вариант 2.С.** Директор-исполнитель ЮНЕП делегирует часть административных функций секретариату Платформы, который может удерживать часть образующихся расходов на программную поддержку. В связи с этим, 67 процентов от 13 процентов (всего 8,71 процента) могут возвращаться секретариату в форме прямых расходов на финансирование и управление, включая расходы на персонал, а 33 процента от 13 процентов (всего 4,29 процента) удерживаются совместно ЮНЕП и Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби для покрытия корпоративного обслуживания целевого фонда, включая отчетность, аудит, исследование, оценку, управление финансами, вопросы людских ресурсов, информационные технологии и средства связи, закупки, правовые вопросы и т.д. Этот вариант используется для всех секретариатов глобальных и региональных конвенций (многосторонние соглашения по окружающей среде) под руководством ЮНЕП. В соответствии с этим вариантом на Директора-исполнителя возлагается ответственность за наличие достаточных административных ресурсов и систем, как в рамках ЮНЕП/Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, так и в рамках секретариата Платформы, для исполнения попечительских обязанностей ЮНЕП по отношению к рациональному управлению ресурсами секретариата Платформы, как описано ниже:

i) Директор-исполнитель будет выделять секретариату 67 процентов ежегодных поступлений от относимых на все фонды Платформы расходов на программную поддержку. Это включает полное финансирование расходов на две должности в секретариате Платформы, а именно сотрудника по административным и финансовым вопросам (С-3) и помощника по административным вопросам (КОО-5), из 67 процентов ежегодных поступлений от расходов на программную поддержку, взимаемых ЮНЕП. Директор-исполнитель будет выделять

- 33 процента поступлений от относимых на все целевые фонды Платформы расходов на программную поддержку для финансирования центральных административных функций, как описано в подпункте v) ниже, включая функции, выполняемые Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций и Комиссией ревизоров;
- ii) Директор-исполнитель будет обеспечивать полную транспарентность по отношению к распределению расходов на программную поддержку между секретариатом и центральными административными функциями;
- iii) если для достижения конкретного результата средства секретариата используются совместно с другим органом Организации Объединенных Наций, расходы на программную поддержку будут разделены (7 процентов для получающего органа, 4,02 процента для секретариата Платформы и 1,98 процента для ЮНЕП);
- iv) ЮНЕП будет осуществлять центральные административные функции, указанные в подпункте ii) выше, включая нижеследующие функции и ограничиваясь ими:
- a. процесс найма, классификации и подбора персонала;
 - b. расчет заработной платы и выплата пособий персоналу, включая субсидии на образование, медицинскую страховку (в том числе дополнение D), отпуск на родину и репатриацию;
 - c. программа раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций (счета выставляются Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций);
 - d. бухгалтерские и финансовые функции, в том числе подготовка отчетности, выдача ассигнований и выплат, дебиторская и кредиторская задолженность, управление денежными потоками, казначейские операции и получение и регистрация взносов;
 - e. управление выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию, в том числе управление отчислениями в пенсионный фонд и медицинским страхованием после выхода на пенсию;
 - f. управление активами имущества длительного пользования;
 - g. внутренние ревизии, расследования, проверки и внешние ревизии;
 - h. участие в системе отправления правосудия Организации Объединенных Наций;
 - i. экспедиция, почтовые отправления, визы и пропуска Организации Объединенных Наций;
 - j. доступ к внутренней сети/сети Интернет и почтовым системам Организации Объединенных Наций/ЮНЕП;
- v) расходы на обслуживание по контрактам, заключенным секретариатом Платформы на месте, будут покрываться секретариатом (обслуживание по контрактам вне Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби).

Таблица 1

Сравнение вариантов создания целевого фонд Платформы

	<i>Многосторонний целевой фонд</i>	<i>Целевой фонд ЮНЕП</i>
<i>Описание</i>	Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций представляет собой межведомственный и многосторонний/донорский механизм финансирования, позволяющий партнерам добиться большей согласованности, координации и эффективности в деле осуществления и достижения общих целей на страновом	Целевые фонды ЮНЕП представляют собой счета, открытые с конкретной целью или в рамках конкретных соглашений для регистрации получения добровольных взносов и осуществления расходов для полного или частичного погашения расходов на проведение мероприятий, соответствующих задачам и политике органа

	<i>Многосторонний целевой фонд</i>	<i>Целевой фонд ЮНЕП</i>
	и/или глобальном уровнях.	
<i>Услуги, оплачиваемые за счет накладных расходов</i>	Осуществление проектов участвующими органами Организации Объединенных Наций; фидуциарная ответственность, включая финансовый менеджмент, бухгалтерский учет, аудит, оценку, корпоративное обслуживание, административные, кадровые и финансовые операции, правовые вопросы и т.д.	Фидуциарная ответственность, включая бухгалтерский учет, финансовый менеджмент и аудит. Корпоративное обслуживание, такое как оформление административных, кадровых и финансовых операций, расследования, правовые вопросы и т.д. Прямые услуги, такие как управление кадровыми и финансовыми ресурсами
<i>Этапы введения в действие целевого фонда</i>	1. Решение Пленума и одобрение им круга ведения фонда 2. Меморандум о взаимопонимании с органами Организации Объединенных Наций 3. Стандартное административное соглашение с первым донором	1. Решение Пленума 2. Круг ведения 3. Одобрение Директора-исполнителя 4. Утверждение Ассамблей Организации Объединенных Наций по окружающей среде постфактум 5. Соглашения между ЮНЕП и каждым из доноров
<i>Время, необходимое для создания фонда</i>	1-2 недели на создание фонда после одобрения Пленумом	Директор-исполнитель может одобрить в течение нескольких дней после решения Пленума. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде проводит совещание в июне 2014 года и может утвердить постфактум
<i>Управление</i>	Полномочные представители Пленума и органов Организации Объединенных наций	Пленум (и согласно делегированным полномочиям, например, через Бюро) при контроле всех целевых фондов ЮНЕП Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде
<i>Возможность межведомственного сотрудничества</i>	Да На основе сравнительных преимуществ органы Организации Объединенных Наций осуществляют утвержденные Пленумом программы/мероприятия, дающие возможность органам Организации Объединенных Наций участвовать в формировании и расширении фонда	Да ЮНЕП может уполномочить на осуществление мероприятий другие учреждения путем заключения межучрежденческих соглашений о сотрудничестве.
<i>Сумма средств под управлением</i>	7 млрд. долл. США	Поступления в размере 660 млн. долл. США в течение 2012 года
<i>Количество активных целевых фондов под управлением</i>	62, с более чем 40 участвующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций	123 активных целевых фонда на конец 2012 года
<i>Действующие системы управления целевыми фондами</i>	Да Все финансовая информация о фонде размещена на общедоступном веб-сайте "Гейтуэй" (http://mptf.undp.org)	Да Комплексная система управленческой информации «ИМИС» и с июля 2014 года "Умоджа" (требование соответствия Международным стандартам учета в государственном секторе с 1 января 2014 года)
<i>Общий объем расходов</i>	8 процентов (1 процент для административного агента многостороннего целевого фонда и 7 процентов на осуществление органами Организации Объединенных Наций) плюс прямые расходы (в среднем 3 процента), взимаемые на финансирование функций секретариата, выполняемых двумя	Вариант 2.А: 13 процентов, покрывающие все функции управления целевым фондом, включая две должности (по финансовым и административным вопросам) в секретариате Вариант 2.В: 8 процентов, покрывающие управление целевым фондом, с финансированием двух

	<i>Многосторонний целевой фонд</i>	<i>Целевой фонд ЮНЕП</i>
	штатными сотрудниками (по финансовым и административным вопросам) секретариата Платформы, с оставшейся частью расходов на эти должности, финансируемой за счет средств целевого фонда	дополнительных должностей секретариата (по финансовым и административным вопросам) за счет средств целевого фонда Вариант 2.С: 13 процентов (4,3 процента составляют корпоративные административные расходы ЮНЕП/Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби; 8,7 процентов возвращаются к секретариату Платформы на покрытие прямых финансовых и административных расходов, включая две должности в секретариате (по финансовым и административным вопросам)

Таблица 2

Ориентировочное сравнение ежегодных расходов, связанных с вариантами создания целевого фонда

(в долл. США)

	<i>Вариант 1 Управление многосторонних партнерских целевых фондов</i>		<i>Вариант 2.A ЮНЕП, расходы на программную поддержку в размере 13 процентов</i>		<i>Вариант 2.B ЮНЕП, расходы на программную поддержку в размере 8 процентов</i>		<i>Вариант 2.C ЮНЕП, расходы на программную поддержку в размере 13 процентов с возвратом 67 процентов</i>	
	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000
Объем целевого фонда	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000	5 000 000	10 000 000
Расходы на программную поддержку/административного агента	370 370	740 740	575 221	1 150 442	370 370	740 740	575 221	1 150 442
Прямые расходы Платформы	150 000 ^a 142 000 ^b	300 000 ^a -	-	-	292 000	292 000	-	-
Итого расходы Платформы	662 370	1 040 740	575 221	1 150 442	662 370	1 032 740	575 221	1 150 442

a Средние ориентировочные расходы фондов в ведении многостороннего целевого фонда, которые будут взиматься в качестве прямых расходов секретариатом Платформы, действующим в качестве секретариата фонда.

b Дополнительные расходы целевого фонда для формирования оставшейся части расходов на две должности (по административным и финансовым вопросам).

20. В таблице 2 проводится сравнение расходов Платформы при различных изложенных вариантах. Представлены два варианта бюджета (5 млн. долл. США и 10 млн. долл. США), соответствующих предполагаемому объему ежегодных расходов Платформы. Расходы на программную поддержку (для вариантов 2.A, B и C) и расходы на административного агента (вариант 1) увязаны с долей затрат от общих расходов по каждому варианту. Прямые расходы Платформы образуются в рамках вариантов 1 и 2.B для покрытия расходов секретариата Платформы с тем, чтобы обеспечить больший объем финансовых и административных функций по сравнению с административным агентом или ЮНЕП в качестве секретариата.
