|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ** | |  | **EP** |
|  |  | | **IPBES**/2/14 |
| EP | **Программа Организации Объединенных Наций  по окружающей среде** | | Distr.: General  10 September 2013  Russian  Original: English |

Пленум Межправительственной научно-политической

платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам

Вторая сессия

Анталья, Турция, 9–14 декабря 2013 года

Пункт 7 c) предварительной повестки дня[[1]](#footnote-1)\*

Связь и привлечение заинтересованных субъектов: руководство в отношении стратегических партнерств

**Руководство по формированию стратегических партнерств**

**Записка секретариата**

**I. Введение**

1. В решении МПБЭУ/1/2 Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам просила Бюро в консультации с Многодисциплинарной группой экспертов и при поддержке секретариата подготовить руководство по формированию стратегических партнерств с различными категориями партнеров, таких как многосторонние природоохранные соглашения, и академические и научные организации и организации системы Организации Объединенных Наций, с уделением основного внимания поддержке осуществлению программы работы.

2. Эта просьба соответствует первому принципу работы, указанному среди функций, принципов работы и институциональных механизмов Платформы, согласно которому при осуществлении своей работы Платформа будет сотрудничать с существующими инициативами по биоразнообразию и экосистемным услугам, включая многосторонние природоохранные соглашения, органы Организации Объединенных Наций и сети ученых и хранителей знаний, чтобы восполнять пробелы и опираться на их работу, избегая при этом дублирования функций[[2]](#footnote-2).

3. В ходе совещаний, которые привели к созданию Платформы, и в ходе первой сессии Пленума упоминались многочисленные организации, работа которых имеет отношение к Платформе, и многие из таких организаций участвовали в этих совещаниях. Ряд подготовленных для сессии информационных документов дает хорошие примеры готовых к сотрудничеству организаций и определяют возможные способы взаимодействия. Эти информационные документы включают проведенный Платформой анализ пробелов[[3]](#footnote-3) и различные информационные документы, посвященные программе работы[[4]](#footnote-4). Кроме того, в двух информационных документах конкретно рассматривался вопрос о расширении работы с существующими учреждениями[[5]](#footnote-5).

4. С целью помочь обеспечению выполнения программы работы Платформы, возможно, Платформе потребуется вступить в официальные партнерские отношения с рядом этих существующих учреждений. Такие партнерские отношения будут носить стратегический характер в том случае, если они будут обеспечивать значительную поддержку выполнению программы работы Платформы. Стратегические партнерства должны рассматриваться как особый случай, если тщательно определенные и официально утвержденные отношения особенно важны для обеспечения эффективного и результативного выполнения программы работы.

5. Настоящий проект руководства по формированию стратегических партнерств должен рассматриваться вместе со стратегией привлечения заинтересованных субъектов. Нет сомнений в том, что для привлечения заинтересованных субъектов можно задействовать широкий диапазон механизмов, и в число этих механизмов могут входить стратегические партнерства.

6. Пленум Платформы также просил секретариат начать при участии членов, наблюдателей и заинтересованных сторон широко освещаемый процесс консультаций по руководству в отношении стратегических партнерств и представить его на рассмотрение Пленуму на его второй сессии. Документ был представлен для обзора в период с 17 июня по 28 июля 2013 года и впоследствии был пересмотрен секретариатом с целью учета полученных замечаний.

7. Данный проект руководства по формированию стратегических партнерств должен рассматриваться в контексте проекта стратегии в отношении разъяснительной работы и связей (IBPES/2/12) и проекта стратегии привлечения заинтересованных субъектов (IPBES/2/13).

**II. Цель стратегических партнерств при оказании поддержки программе работы Платформы**

8. Основной целью любого стратегического партнерства является поддержка осуществления программы работы Платформы посредством одного или нескольких следующих способов, при понимании того, что они могут применяться по-разному в зависимости от области работы или функций Платформы. К числу этих способов могут относиться:

a) *повышение согласованности мероприятий*: Координация работ с существующими учреждениями может помочь упорядочить проводимые в настоящее время различные мероприятия, относящиеся к осуществлению программы работы Платформы, восполнить пробелы и опереться на их работу, избегая при этом дублирования прилагаемых усилий. Сюда может относиться, например, координация соответствующих мероприятий по созданию потенциала. При выполнении работы вместе с учреждениями, уже осуществляющими мероприятия в областях, относящихся к программе работы Платформы, Платформа с гораздо большей вероятностью повысит эффективность и избежит дублирования существующей работы;

b) *обеспечение прямой поддержки*: Имеется ряд мероприятий, которые Платформа могла бы провести или поручить их проведение другим организациям в рамках институциональных договоренностей о поддержке выполнения программы работы. К их числу могут относиться, например, выполнение функции технической поддержки, предоставление знаний и опыта в определенной сфере, координация областей работы, в которых организация обладает конкретным экспертным потенциалом, предоставление административной поддержки, участие в осуществлении разъяснительных и коммуникационных функций, расширение доступа к данным и аналитическим методам, а также содействие созданию потенциала и его активизация;

c) *построение и регулирование взаимоотношений*: Обеспечение эффективного обмена знаниями и построение взаимопонимания могут стать важными элементами формирования хороших рабочих отношений между Платформой и, в частности, другими межправительственными процессами, а также, разумеется, с многосторонними природоохранными соглашениями, связанными с биоразнообразием и экосистемными услугами. Сюда может относиться сотрудничество в процессе создания потенциала у членов Платформы для обеспечения полномасштабного и эффективного участия в проводимых Платформой мероприятиях;

d) *содействие привлечению заинтересованных субъектов*: Широко признается тот факт, что Платформе будет необходимо привлекать широкий круг заинтересованных субъектов, и этот вопрос рассматривается в стратегии привлечения заинтересованных субъектов. В том что касается осуществления программы работы, особенно актуально привлечение ученых и носителей знаний. Могут быть полезными стратегические партнерства с организациями, которые могут оказать помощь в содействии привлечению заинтересованных сторон и в его расширении.

9. Такие стратегические партнерства могут быть актуальными на глобальном уровне, однако они также могут быть целесообразными при оказании поддержки осуществлению программы работы Платформы в конкретных регионах с тем, чтобы расширить сотрудничество и расширить доступ к данным, информации и знаниям. С этой точки зрения потребности могут варьироваться в зависимости от региона.

10. Важно понимать, что стратегические партнерства не являются необходимыми для каждого мероприятия, которое Платформа может осуществлять с участием других организаций или лиц. В частности, может быть достаточно следующих действий, и в большинстве случаев они могут осуществляться без вступления в более официальные партнерские отношения:

a) *установление связи и поддержание контактов*: Учитывая широту и разнообразие организаций, связанных с биоразнообразием и экосистемными услугами, для Платформы важно осуществление эффективного информирования о своей деятельности (посредством ряда механизмов, включая национальные координационные центры), указание потенциальных возможностей для привлечения и установление связей с соответствующими организациями, интересы которых, согласно имеющимся сведениям, особенно актуальны;

b) *признание разработок или действий других в качестве вкладов в работу Платформы*: Некоторые организации уже осуществляют непосредственно связанные с Платформой мероприятия, которые могут быть с готовностью признаны или приняты в качестве вкладов в работу Платформы. Могут быть рассмотрены способы выявления и соответствующего признания этих мероприятий и результатов. Этот вопрос необходимо обсудить в рамках открытого и прозрачного процесса и определить в правилах процедуры;

c) *развитие сотрудничества и координации*: Платформа может обеспечить необходимый толчок для расширения сотрудничества и взаимодействия между организациями, работающими с аналогичными проблемами, с тем, чтобы они могли более эффективно обеспечить создание продукта или услуги, соответствующих потребностям Платформы;

d) *принятие решений, в которых признается соответствующая работа, выполняемая другими субъектами, и оказывается поддержка ей*: Платформа в качестве межправительственного органа может иметь возможность принимать решения, в которых признаются существующие организации и мероприятия, и оказывается им поддержка, что позволит этим организациям и мероприятиям стать более эффективными, например, посредством расширенного доступа к экспертному потенциалу или финансированию. Для этого может потребоваться разработка критериев, призванных обеспечить прозрачность и сбалансированность;

e) *информирование и возможное влияние на приоритеты других организаций*: Определенные Платформой приоритеты, скорее всего, будут приниматься во внимание в рамках процессов планирования и определения приоритетов многих организаций, сетей, программ и процессов, относящихся к Платформе;

f) *информирование и возможное влияние на практику работы*: Содействие применению стандартных методологий, механизмов и инструментов и доступ к информации об извлеченных уроках будут оказывать поддержку практике работы различных организаций. Каждая из них обладает потенциальной возможностью улучшить согласованность применяемых подходов, так что организации, применяющие сходные методы работы могут с большей легкостью обмениваться полученными данными, информацией и опытом.

**III. Возможные категории стратегического партнерства**

11. Имеется две категории учреждений, которые уже признаны в качестве части Платформы и напрямую упомянуты в резолюции о создании Платформы[[6]](#footnote-6) и в решениях Пленума. Платформа, возможно, пожелает установить стратегические партнерства с учреждениями из этих двух категорий с целью оказания содействия и поддержки выполнению программы работы, при этом сохраняя независимость Платформы. К ним относятся:

a) *система Организации Объединенных Наций*: Пленум Платформы уже просил Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) наладить для работы Платформы и ее секретариата институциональную связь с Платформой на основе механизма партнерского сотрудничества (решение МПБЭУ/1/4). ЮНЕП, ФАО, ПРООН и ЮНЕСКО располагают хорошими возможностями для оказания поддержки осуществлению программы работы Платформы на основе своих конкретных областей экспертного потенциала и специализации. Другие составные части системы Организации Объединенных Наций также могут иметь отношение к конкретным элементам программы работы;

b) *многосторонние природоохранные соглашения*: Для отношений между Платформой и связанными с биоразнообразием и экосистемными услугами многосторонними природоохранными соглашениями может быть достаточным положиться на процесс подачи запросов в Платформу, а также на тесные связи, например, с председателями научно‑консультативных органов многосторонних природоохранных соглашений, в качестве наблюдателей, участвующих в заседаниях Многодисциплинарной группы экспертов. Тем не менее, стратегические партнерства могут быть целесообразными при оказании помощи в уточнении и нормативном закреплении того, что ожидается от взаимоотношений, и в официальном оформлении участия председателей указанных научно-консультативных органов (а также, возможно, секретариатов).

12. Существует ряд других видов учреждений и процессов, с которыми Платформа, возможно, пожелает установить стратегические партнерства с целью оказания содействия и поддержки выполнению программы работы. К ним относятся:

a) *другие процессы, относящиеся к функциям Платформы*: Возможно, было бы разумно осуществить поиск возможностей сотрудничества между Платформой и другими глобальными, региональными и тематическими процессами, относящимися к ее программе работы (такими, как другие оценки), с целью обеспечения согласованности и выстраивания синергических связей. Возможно, также будет необходимо договориться о разграничении с целью избежать дублирования усилий и не допустить ненужных пробелов. Например, если одна из оценок должна внести вклад в другую, то, возможно, понадобится заключение взаимного соглашения между органами, ответственными за руководство проведением оценок, относительно времени и процессов с целью обеспечить соблюдение надлежащих процедур и применение принципов работы, а также, возможно, относительно концептуальной основы и методологии;

b) *привлечение организаций и сетей заинтересованных субъектов*: Ряд организаций и сетей мог бы оказать Платформе поддержку в том, чтобы обратиться к определенным группам заинтересованных субъектов так, как это было бы целесообразно для оказания поддержки осуществлению программы работы, и помочь в достижении целей стратегии привлечения заинтересованных субъектов. Стратегические партнерские отношения с одной или несколькими из таких организаций или сетей могли бы четко определить их роли и область ответственности в отношении содействия и поддержки привлечения заинтересованных субъектов, тем самым помогая осуществить стратегию привлечения заинтересованных субъектов;

c) *учреждения, обладающие соответствующим экспертным потенциалом*: Возможно, в рамках институциональных договоренностей для обеспечения важнейших результатов необходимо привлекать организации, программы и сети, обладающие экспертным потенциалом, соответствующим определенным частям программы работы, в частности, академические и научные организации, и такое привлечение может быть достигнуто посредством создания партнерских отношений. Кроме того, Платформа, возможно, пожелает создать партнерские отношения, которые обеспечивают доступ к соответствующему экспертному потенциалу;

d) *учреждения, осуществляющие управление данными, информацией и знаниями, и обеспечивающие к ним доступ*: Вероятно, в ряде видов деятельности Платформы будут использоваться определенные наборы данных или выведенные на их основе параметры и количественные показатели. Кроме того, совершенствование доступа к имеющимся данным, информации и знаниям было определено в качестве основного требования к созданию потенциала. К этой группе относится ряд учреждений от долгосрочных программ наблюдения и мониторинга до учреждений, предоставляющих открытый доступ к научной литературе. Стратегические партнерские отношения могут быть целесообразными для оказания помощи в обеспечении долгосрочного доступа к соответствующим данным, информации и знаниям, а также к методам анализа и построения моделей.

13. Для этих категорий стратегические партнерские отношения могут быть связаны, скорее, с мероприятиями на региональном и субрегиональном уровнях, нежели чем на глобальном уровне. Стратегические партнерские отношения с учреждениями, работающими на региональном и субрегиональном уровнях, могут быть особенно важны при расширении привлечения во всех регионах в ходе выполнения программы работы и осуществления четырех функций Платформы. Тем не менее, этот вопрос необходимо рассмотреть в свете приоритетов и имеющихся ресурсов, а также любых будущих договоренностей в отношении регионального управления.

**IV. Основные соображения, которые необходимо учитывать при формировании стратегических партнерств**

14. Необходимо тщательное рассмотрение в индивидуальном порядке того, являются ли стратегические партнерские отношения целесообразными и необходимыми. Учитывая тот факт, что Платформа является новой и развивающейся структурой, имеется множество организаций, которые могли бы пожелать создать с ней партнерские отношения с целью обеспечить собственные роли в ее будущем. В связи с этим Платформе при выработке подхода к созданию партнерских отношений следует действовать осмотрительно и весьма тщательно взвешивать ценность и последствия таких партнерских отношений.

15. Учитывая сказанное в предыдущем пункте, при определении целесообразности и необходимости стратегических партнерских отношений можно использовать следующие критерии:

a) необходимость использования именно официального партнерского подхода, а не одного из других существующих механизмов (в пункте 10);

b) соответствие потенциального партнерства выполнению утвержденной Пленумом программе работы, в том числе рассмотрение любых первоочередных задач, согласованных Пленумом;

c) возможность более эффективного, результативного, экономичного и этичного осуществления мероприятий в рамках программы работы Платформы;

d) опыт и потенциал возможного стратегического партнера в областях, имеющих отношение к Платформе, и его желание сотрудничать при выполнении плана работы Платформы;

e) достижение более подходящего регионального или тематического баланса при выполнении плана работы Платформы.

16. Исходя из того, что стратегические партнерские отношения задумываются как одновременно необходимые и целесообразные, следует принять во внимание потенциальные роли и сферу ответственности различных партнеров, любые конкретные результаты работы и круги ведения, а также необходимые временн**ы**е рамки. С этой точки зрения партнерство может охватывать узкую область деятельности или быть весьма широким, и оно может быть ограничено во времени или бессрочным (при этом отмечая необходимость проведения регулярных проверок, указанных в пункте 20).

17. Любые оформленные партнерские отношения будут создаваться в рамках существующих правил и политики в отношении партнерских отношений ЮНЕП как учреждения, руководящего секретариатскими функциями Платформы, что обеспечит полноценный учет соответствующих правовых, этических и финансовых вопросов общего характера.

18. При создании партнерских отношений следует уделить внимание обычно рассматриваемым в договорах между организациями вопросам, ряд из которых, возможно, уже включен в политику и процедуры Платформы. Большинство этих вопросов должны рассматриваться вне зависимости от наличия договорного соглашения и от наличия соглашения в письменной форме. К ним относятся:

a) цель и задача;

b) обязательства каждой стороны;

c) конфликт интересов;

d) ответственность;

e) права интеллектуальной собственности;

f) конфиденциальность;

g) представительство и использование логотипов;

h) изменение;

i) вступление в силу;

j) прекращение;

k) урегулирование споров.

19. Наконец, необходимо рассмотреть вопрос об обеспечении всестороннего учета процедур и принципов работы Платформы при формировании стратегических партнерств и, в частности, об обеспечении применения указанных принципов работы при выборе партнерских отношений и в отношении способов реализации этих партнерских отношений. В частности, необходимо следующее:

a) прозрачность и подотчетность при принятии решений относительно партнерских отношений и при их создании с тем, чтобы причины этих действий были очевидны, и было понятно, что приобретает каждая из сторон;

b) применение партнерами всех соответствующих процедур и принципов работы Платформы с тем, чтобы это не стало механизмом для обхода согласованных методов;

c) ясный и понятный контроль за процессами и результатами и обеспечение их качества в ходе осуществления, а также мониторинг с применением соответствующих механизмов;

d) равный доступ к сотрудничеству с Платформой для всех регионов, функций Платформы или среди различных заинтересованных субъектов;

e) меры, предпринятые для обеспечения формирования стратегических партнерств с одной организацией, не приводят к сокращению участия других организаций или заинтересованных субъектов.

20. В целях обеспечения и поддержания общественного доверия партнерства должны проходить регулярную проверку со стороны секретариата, Многодисциплинарной группы экспертов, Бюро и Пленума для того, чтобы убедиться в том, что они по-прежнему служат изначально определенной цели, и чтобы установить, что они все еще имеют отношение к выполнению программы работы Платформы. Любые договоренности о партнерских отношениях, включая круг ведения, должны подразумевать проведение таких периодических проверок и возможность внесения изменений.

**V. Механизмы формирования стратегических партнерств**

21. Хотя стратегические партнерства заключаются с санкции Пленума в соответствии с представленными в настоящей записке указаниями, для обеспечения эффективного выполнения программы работы Платформы необходимо создать механизмы своевременного формирования стратегических партнерств. В связи с этим рекомендуется осуществление следующего процесса:

a) секретариат в сотрудничестве с Многодисциплинарной группой экспертов определяет и предлагает Бюро стратегические партнерства, необходимые для поддержки осуществления программы работ, отмечая, что:

i) если это подразумевает стратегические партнерства для поддержки работы на региональном уровне, следует обратиться за консультацией к членам, представляющим эти регионы;

ii) если наиболее подходящий стратегический партнер не очевиден, может потребоваться проведение или организация конкурса посредством открытого и прозрачного процесса;

b) Бюро уполномочивает секретариат создать партнерство от имени Платформы и указывает форму, в которой должно быть реализовано партнерство;

c) секретариат оформляет партнерские договоренности и впоследствии наблюдает за осуществлением любых совместных мероприятий в консультации с Многодисциплинарной группой экспертов;

d) на каждой сессии Пленума секретариат делает доклад о заключенных партнерских договоренностях и об ожидаемых и полученных Платформой преимуществах.

22. Форма, которую принимают такие стратегические партнерства, может значительно различаться. Например, намерение осуществлять сотрудничество может быть оформлено посредством письма-соглашения или меморандума о взаимопонимании, которые могут быть использованы для определения стратегических союзов, объявления о соглашении о намерениях, согласования областей общих интересов, согласования сотрудничества в рамках осуществления проекта или программы и принятия общей ответственности за совместную реализацию программы (признавая, что имеются возможные издержки и выгоды для обеих сторон). Они, по сути, представляют собой механизмы, посредством которых стороны соглашения подтверждают, что они разделяют общее понимание.

23. Для реализации таких соглашений может быть составлен проектный документ в той или иной форме, или совместно согласованная программа работы, где будет изложено то, каким образом будет осуществляться намерение о сотрудничестве. В таких документах содержатся более подробные определения мероприятий, графиков работы и итоговых результатов, они, скорее всего, будут включать планы осуществления и, возможно, бюджеты. Эти более подробные документы могут охватывать весь период соглашения или могут периодически обновляться, пока эти соглашения остаются в силе.

24. Письма-соглашения и меморандумы о взаимопонимании не должны подразумевать какой‑либо обмен денежными средствами, и предполагается, что участвующие в соглашении юридические лица обеспечат необходимые ресурсы для своих собственных мероприятий (это вполне могут быть мероприятия, которые они собирались осуществлять в любом случае). Тем не менее, соглашения могут применяться в качестве движущей силы, которая помогает найти необходимые средства из других источников, и это должно учитываться при их оформлении.

25. Могут также быть случаи, когда необходимо заключение юридического соглашения в форме договора для того, чтобы обеспечить своевременное предоставление продукта или услуги, необходимых для эффективного осуществления программы работ. Форма, которую принимает такой договор, может различаться в зависимости от типа организации и институциональных отношений между Платформой и ЮНЕП и соответствующей организацией.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* IPBES/2/1. [↑](#footnote-ref-1)
2. UNEP/IPBES.MI/2/9. [↑](#footnote-ref-2)
3. Анализ пробелов для целей содействия обсуждениям по вопросу совершенствования и укрепления научно-политического взаимодействия по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг (UNEP/IPBES/2/INF/1). [↑](#footnote-ref-3)
4. UNEP/IPBES.MI/1/INF/3/Add.1; UNEP/IPBES.MI/1/INF/4/Add.1; UNEP/IPBES.MI/1/INF/5/Add.1; и UNEP/IPBES.MI/1/INF/6/Add.1. [↑](#footnote-ref-4)
5. UNEP/IPBES.MI/2/INF/15 и UNEP/IPBES/3/INF/11. [↑](#footnote-ref-5)
6. UNEP/IPBES.MI/2/9, приложение I. [↑](#footnote-ref-6)